

УТВЕРЖДАЮ
Глава города Новокузнецка


_____ Д.П. Ильин

«28» мая 2025г.

**Сводный отчёт
об оценке налоговых расходов
Новокузнецкого городского округа за 2023 год
(оценочные показатели за 2024 год)**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Оглавление.....	2
Список используемых сокращений и аббревиатур.....	3
1. Введение.....	4
2. Общая характеристика налоговых расходов Новокузнецкого городского округа....	6
3. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам, целям стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа...	10
4. Распределение налоговых расходов по кураторам Новокузнецкого городского округа.....	13
5. Анализ востребованности налоговых льгот Новокузнецкого городского округа.....	16
6. Оценка налоговых расходов Новокузнецкого городского округа.....	17
6. 1 Оценка эффективности социальных налоговых расходов.....	17
6.1.1 Оценка целесообразности социальных налоговых расходов.....	17
6.1.2 Оценка результативности социальных налоговых расходов.....	18
6.1.3 Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов.....	19
6. 2 Оценка эффективности технических налоговых расходов.....	19
6.2.1 Оценка целесообразности технических налоговых расходов.....	19
6.2.2 Оценка результативности технических налоговых расходов.....	21
6.2.3 Выводы по результатам оценки эффективности технических налоговых расходов.....	23
6. 3 Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов.....	23
6.3.1 Оценка целесообразности стимулирующих налоговых расходов.....	23
6.3.2 Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов.....	26
6.3.3 Выводы по результатам оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов.....	34
7. Выводы и рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2023 год.....	36
Приложение № 1 Сводная информация о результатах оценки налоговых расходов (льгот), освобождений и иных преференций Новокузнецкого городского округа за 2023 год	39
Приложение № 2 Информация о востребованности налоговых льгот (иных преференций) утвержденных нормативно правовыми актами в Новокузнецком городском округе, но не отмененным, на момент оценки налоговых расходов городского округа за период с 2019-2024гг.....	42
Приложение № 3 Оценка и прогноз объема предоставленных льгот (налоговых расходов) за отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период по каждому налоговому расходу Новокузнецкого городского округа.....	43

Список используемых сокращений и аббревиатур

Постановление № 796 – постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Постановление № 235 – постановлением администрации города Новокузнецка от 29.12.2020 № 235 «Об утверждении Порядка формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Новокузнецкого городского округа, перечня налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа»;

Постановление № 3/5 – постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»;

Решение № 15/139 – решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 № 15/139 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»;

ТОР – юридические лица - резиденты территории опережающего развития;

МП – муниципальная программа.

1. Введение

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и сведения о налоговых расходах бюджета Новокузнецкого городского округа, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленным решениями Новокузнецкого городского Совета народных депутатов, действовавшими в 2023-2024 гг.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год проведена в соответствии с:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796;
- постановлением администрации города Новокузнецка от 29.12.2020 № 235.

Оценку налоговых расходов проводили кураторы налоговых расходов в апреле-мае 2025 года. Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа - орган администрации города Новокузнецка, ответственный за достижение соответствующих налоговому расходу городского округа целей муниципальных программ городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа.

Процедура оценки налоговых расходов включала:

- 1) формирование перечня налоговых расходов;
- 2) сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа, необходимой для проведения оценки;
- 3) обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов городского округа, проводимой кураторами налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов городского округа включала:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа;
- 2) оценку результативности налоговых расходов городского округа.

Оценка сформирована с использованием следующих источников информации:

– муниципальных правовых актов об установлении местных налогов: Постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Новокузнецкого городского округа» (принято городским Советом народных депутатов 28.11.2006), Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 № 15/139 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа» (принято городским Советом народных депутатов 25.11.2014);

– муниципальных программ Новокузнецкого городского округа: «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка», «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа», «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа», «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие культуры города Новокузнецка»;

– решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.12.2018 № 17/157 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года» (принято городским Советом народных депутатов 25.12.2018);

– сведений главных администраторов доходов бюджета города Новокузнецка: Инспекции ФНС по Центральному району города Новокузнецка Кемеровской области – Кузбассу; Межрайонной Инспекции ФНС №4 по Кемеровской области – Кузбассу (далее – налоговые органы) о фискальных характеристиках налоговых расходов за 2023 год (оценочные показатели за 2024 год).

На территории города Новокузнецка утверждены Перечни налоговых расходов Новокузнецкого городского округа:

– на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов распоряжением администрации города Новокузнецка от 19.09.2022 № 1468 «Об утверждении перечня налоговых расходов Новокузнецкого городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 23.12.2022 №2149);

– на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов распоряжением администрации города Новокузнецка от 22.09.2023 № 1652 распоряжением администрации города Новокузнецка от 22.09.2023 № 1652 «Об утверждении перечня налоговых расходов Новокузнецкого городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов города Новокузнецка сформирована сводная информация, предоставленная налоговыми органами города о налоговых преференциях (льготах) утвержденных нормативно - правовыми актами в Новокузнецком городском округе по состоянию на 01.04.2025.

К настоящему сводному отчёту прилагается сводная информация по налоговым расходам, цифровые значения для анализа отражены на основании сведений предоставленных налоговыми органами города (Приложение №1).

Оценка налоговых расходов проводилась в целях:

– осуществления мер, направленных на снижение уровня дотационности Новокузнецкого городского округа, увеличения налоговых доходов бюджета города и в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов;

– повышения прозрачности бюджетной и налоговой политики городского округа;

– формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики;

– повышение эффективности мер налоговой политики за счет решений, принятых по результатам оценки налоговых расходов;

– повышение качества прогнозирования доходов.

– использования результатов оценки при формировании проекта бюджета Новокузнецкого городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Общая характеристика налоговых расходов Новокузнецкого городского округа

В 2023 году правовыми актами Новокузнецкого городского округа было установлено 6 налоговых расходов; из них 5 с ненулевыми выпадающими доходами. Общая сумма налоговых расходов составила 159 540,0 тыс. руб. (в 2024 году 162 926,0 тыс. руб.). Характеристика налоговых расходов в разрезе налогов представлена ниже.

Таблица 1 - Характеристика налоговых расходов в разрезе налогов в 2023 году, тыс. руб.

Наименование налога	Общий итог налоговых расходов
Налог на имущество физических лиц	102,0
Земельный налог	159 438,0
Итого	159 540,0

Почти всю часть от общей суммы объема налоговых расходов составляют налоговые расходы по земельному налогу в 2023 и 2024 годах в сумме 159 438,0 тыс. руб. и 162 824,0 соответственно.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2022 - 2024 годы представлена ниже.

Таблица 2 - Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов
за 2022-2024 годы, % и тыс. руб.

№ п/п	Наименование показателей	2022 год (отчёт)	2023 год (факт)	2024 год (оценка)
1	Объем налоговых доходов бюджета, тыс. руб.	7 825 930,8	8 100 103,9	10 618 098,9
1.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. руб.	303 625,0	159 540,0	162 926,0
1.2	Динамика предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	99,3	52,5	102,1
1.3	Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов, %	3,9	2,0	1,5
2	Сумма поступлений налога на имущество физических лиц, тыс. руб.	167 960,3	176 317,1	212 290,0
2.1	Выпадающие доходы от предоставленных решением льготы, в виде освобождения и иных преференций, тыс. руб.	88,0	102,0	102,0
2.2	Динамика предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	108,6	115,0	100,0
2.3	Доля налоговых расходов от поступлений налога, %	0,1	0,1	0,05
3	Сумма поступлений земельного налога, тыс.руб.	1 352 340,4	1 243 761,6	1 218 889,9
	в.т.ч. физ. лица	35 391,1	33 795,7	39 420, 2
3.1	Выпадающие доходы от предоставленных решением льгот, в виде освобождения и иных преференций, тыс. руб.	303 537,0	159 438,0	162 824,0
	в т.ч. физ. лица	1 038,0	1 133,0	1 133,0
3.2	Динамика предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	99,3	52,5	102,1
3.3	Доля налоговых расходов от поступлений налога, %	22,4	12,8	13,4

Доля налоговых расходов в 2023 году от поступлений:

- налога на имущество физических лиц составила 0,1%;
- земельного налога 12,8%.

Доля налоговых расходов от всего объема налоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа в 2023 году составила 2,0 %, в 2024 году 1,5 % (в 2022 году составила 3,9 %, в 2021 году 4,5 %).

Таблица 3 - Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе налогов и категорий налоговых расходов за отчётный 2023 год, тыс. руб.

Наименование налога	Целевая категория налогового расхода			Всего
	Социальная	Стимулирующая	Техническая	
Налог на имущество физических лиц	102,0	0,0	0,0	102,0
Земельный налог	1 133,0	6 238,0	152 067,0	159 438,0
Итого	1 235,0	6 238,0	152 067,0	159 540,0

Таблица 4 - Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе налогов и категорий налоговых расходов за 2024 год (оценка), тыс. руб.

Наименование налога	Целевая категория налогового расхода			Всего
	Социальная	Стимулирующая	Техническая	
Налог на имущество физических лиц	102,0	0,0	0,0	102,0
Земельный налог	1 133,0	4 342,0	157 349,0	162 824,0
Итого	1 235,0	4 342,0	157 349,0	162 926,0

Таблица 5 - Структура налоговых расходов за период 2022-2024 годов, % и тыс. руб.

Наименование показателей	2022 год (отчёт)		2023 год (факт)		2024 год (оценка)	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставленные налоговые расходы на территории города Новокузнецка, всего	303 625,0	100,0	159 540,0	100,0	162 926,0	100
в том числе:						
Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики города)	2 018,0	0,7	6 238,0	3,9	4 342,0	2,7
Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	1 126,0	0,4	1 235,0	0,8	1 235,0	0,7
Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	300 481,0	99,0	152 067,0	95,3	157 349,0	96,6

Исходя из показателей таблиц 3,4,5, можно сделать следующие выводы:

Основной объем налоговых расходов в 2023 году приходится на *технические налоговые расходы (95,3%)*, в составе которых 100% налоговые расходы по земельному налогу. В 2024 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил *96,6%*, в составе которых 100% также налоговые расходы по земельному налогу.

Таблица 6 – Характеристика налоговых расходов в разрезе их эффективности, тыс. руб.

Наименование налога	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
Налог на имущество физических лиц	102,0	0,0	102,0
Земельный налог	159 438,0	0,0	159 438,0
Итого	159 540,0	0,0	159 540,0

Доля эффективных налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составила 100,0%, наибольшая доля приходится на земельный налог.

В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235, в случае невостребованности льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится. Исходя из данной нормы, при оценке налоговых расходов за 2023 год не оценивалась льгота по земельному налогу «российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий» с нулевыми выпадающими доходами и сроком действия по 31 декабря 2024 года (решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 08.11.2022 № 16/116 «О внесении изменений в постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»).

Таблица 7 - Характеристика налоговых расходов в разрезе категорий и эффективности налоговых расходов, тыс. руб.

Категории налоговых расходов	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
Социальная	1 235,0	0,0	1 235,0
Стимулирующая	6 238,0	0,0	6 238,0
Техническая	152 067,0	-	152 067,0
Итого	159 540,0	0,0	159 540,0

По всем категориям, по которым проводилась оценка, налоговые расходы признаны эффективными.

Таблица 8 – Прирост/снижение налоговых расходов в разрезе налогов, % и тыс. руб.

Наименование налога	2021 год к 2020 году, тыс. руб.	2022 год к 2021 году, тыс. руб.	2023 год к 2022 году, тыс. руб.	2024 год к 2023 году, тыс. руб.
Налог на имущество физических лиц	- 149,0	+ 7,0	+ 14,0	0
Земельный налог	+5 638,0	- 2 241,0	- 144 099,0	+ 3 386,0

Исходя из сведений таблицы 8 можно отметить, что:

– в целом произошло снижение налоговых расходов 2023 года к 2022 году, в основном за счёт установленной с 01.01.2023 года новой кадастровой стоимости в отношении всех земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН) на территории Кемеровской области – Кузбасса;

– сложился прирост налоговых расходов 2023 года к 2022 году по налогу на имущество физических лиц, за счёт роста выпадающих доходов по социальным

налоговым льготам по категории «Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Данная льгота с 2022 года предоставляется на основании перечня категории льготников, направляемого органом местного самоуправления в налоговый орган;

– произошло увеличение налоговых расходов 2024 года к 2023 году, по земельному налогу, это связано с действующим в 2023 году «мораторием» на увеличение налоговой нагрузки. В 2023 году в рамках антикризисных мер Федеральным законом от 26.03.2022 № 67-ФЗ определены особенности исчисления налоговой базы по земельному налогу: если кадастровая стоимость земельного участка, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и применяемая с 01.01.2023, больше стоимости из ЕГРН, применяемой с 01.01.2022, то для расчета используются показатели 2022 года. Под действие «моратория» в 2023 году попали земельные участки: предназначенные для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения; органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетных, автономных, казенных).

3. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам, целям стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа

Таблица соответствия налоговых расходов Новокузнецкого городского округа целям муниципальных программ городского округа или целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа, приведена в утвержденных перечнях налоговых расходов и в Приложении № 1 к настоящему отчёту.

Таблица 9 - Объём налоговых расходов по муниципальным программам и стратегии социально-экономического развития, % и тыс. руб.

№ п/ п	Муниципальная программа/стратегия социально-экономического развития	Налоговые расходы в 2022 году (факт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2023 году (факт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2024 году (оценка), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов
1	МП «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» (пункты 1-2 Приложения №1)	1 126,0	0,4	1 235,0	0,8	1 235,0	0,8
2	МП «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (пункт 3 Приложения №1)	114 168,0	37,6	16 206,0	10,2	16 413,0	10,0
3	МП: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке» (пункт 4 Приложения №1)*	186 313,0	61,3	135 861,0	85,2	140 936,0	86,5
4	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (пункты 5, 6 Приложения №1)	2 018,0	0,7	6 238,0	3,9	4 342,0	2,7
ИТОГО		303 625,0	100,0	159 540,0	100,0	162 926,0	100,0

*по действующей льготе в виде освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, определено несколько муниципальных программ, налоговыми органами города Новокузнецка представляется информация по льготе в целом по категории.

Таблица 10 - Объём налоговых расходов в 2023 году в разрезе налогов и муниципальных программ (стратегии социально-экономического развития), тыс. руб.

№ п/п	Муниципальная программа/стратегия социально-экономического развития	Налог на имущество физических лиц	Земельный налог	Итого
1	МП «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» (пункты 1-2 Приложения №1)	102,0	1 133,0	1 235,0
2	МП «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (пункт 3 Приложения №1)	-	16 206,0	16 206,0
3	МП: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке» (пункт 4 Приложения №1)*	-	135 861,0	135 861,0
4	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (пункты 5,6 Приложения №1)	-	6 238,0	6 238,0
Итого		102,0	159 438,0	159 540,0

Исходя из показателей таблиц 9 и 10 распределение налоговых расходов по муниципальным программам (стратегии социально-экономического развития) в 2023 году, сложилось следующим образом:

85,1% «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке»; (за счет освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности);

10,2% «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (за счет снижения налоговой ставки и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения);

3,9% Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (за счёт освобождения от уплаты земельного налога – резидентов территории опережающего социально-экономического развития);

0,8% «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка», за счет освобождаются от уплаты:

– налога на имущество физических лиц: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– земельного налога пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Таблица 11 - Объем налоговых расходов в 2023 году по муниципальным программам и стратегии социально-экономического развития, тыс. руб.

№ п/п	Муниципальная программа/стратегия социально-экономического развития	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
1	МП «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» (пункты 1-2 Приложения №1)	1 235,0	-	1 235,0
2	МП «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (пункт 3 Приложения №1)	16 206,0	-	16 206,0
3	МП: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке» (пункт 4 Приложения №1)	135 861,0	-	135 861,0
4	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (пункты 5, 6 Приложения №1)	6 238,0	0,0	6 238,0
Итого		159 540,0	0,0	159 540,0

*по действующей льготе в виде освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, определено несколько муниципальных программ, налоговыми органами города Новокузнецка представляется информация по льготе в целом по категории.

Эффективными признаны 100,0% от общего объема налоговых расходов, из них с основной долей:

85,1% от общего объема налоговых расходов приходится на муниципальные программы: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке»;

10,2% от общего объема налоговых расходов приходится на муниципальную программу «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа».

4. Распределение налоговых расходов по кураторам Новокузнецкого городского округа

Таблица соответствия налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и кураторов налоговых расходов, приведена в утвержденных перечнях налоговых расходов и в Приложении № 1 к настоящему отчёту.

Распределение выпадающих доходов по кураторам налоговых расходов приведено ниже.

Таблица 12 - Объем налоговых расходов в разрезе кураторов, % и тыс. руб.

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Налоговые расходы в 2022 году (факт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2023 году (факт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2024 году (оценка), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов
1	Комитет социальной защиты (пункты 1-2 Приложения №1)	1 126,0	0,4	1 235,0	0,8	1 235,0	0,8
2	Управление культуры и молодежной политики; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты (пункт 4 Приложения №1)*	186 313,0	61,3	135 861,0	85,2	140 936,0	86,5
3	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства (Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела») (пункт 3 Приложения №1)	114 168,0	37,6	16 206,0	10,2	16 413,0	10,1
4	Управление экономического развития и инвестиций (пункты 5, 6 Приложения №1)	2 018,0	0,7	6 238,0	3,9	4 342,0	2,7
ИТОГО		303 625,0	100,0	159 540,0	100,0	162 926,0	100,0

*по действующей льготе в виде освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, определены несколько кураторов налоговых расходов (все комитеты и управления, которые пользуются данной льготой), налоговыми органами города Новокузнецка представляется информация по льготе в целом по категории.

Таблица 13 - Объем налоговых расходов в 2023 году в разрезе налогов и кураторов, тыс. руб.

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Налог на имущество физических лиц	Земельный налог	Итого
1	Комитет социальной защиты (пункты 1-2 Приложения №1)	102,0	1 133,0	1 235,0
2	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства (пункт 3 Приложения №1)	-	16 206,0	16 206,0
3	Управление культуры и молодежной политики; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты (пункт 4 Приложения №1)	-	135 861,0	135 861,0
4	Управление экономического развития и инвестиций (пункты 5,6 Приложения №1)	-	6 238,0	6 238,0
Итого		102,0	159 438,0	159 540,0

Исходя из показателей таблиц 12 и 13 в 2023 году наибольший объем налоговых расходов (85,2%), в 2024 году (86,5%) приходится на Комитеты: по физической культуре, спорту и туризму; образования и науки администрации города Новокузнецка; социальной защиты и Управление культуры и молодежной политики за счет освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений.

На втором месте по объему налоговых расходов (10,2% в 2023 году и 10,1% в 2024 году) предоставление нулевой ставки земельного налога для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения. Куратор налогового расхода Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка (МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела).

Таблица 14 - Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов в 2023 году по кураторам налоговых расходов, тыс. руб.

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
1	Комитет социальной защиты (пункты 1-2 Приложения №1)	1 133,0	-	1 133,0
2	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства (пункт 3 Приложения №1)	16 206,0	-	16 206,0
3	Управление культуры и молодежной политики; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты (пункт 4 Приложения №1)	135 861,0	-	135 861,0

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
4	Управление экономического развития и инвестиций администрации города (пункты 5,6 Приложения №1)	6 238,0	0,0	6 238,0
Итого		159 540,0	0,0	159 540,0

Эффективными признано 100,0% от общего объема налоговых расходов, из них с основной долей:

85,2% от общего объема налоговых расходов приходится на кураторов - Управление культуры и молодежной политики; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты;

10,2% от общего объема налоговых расходов приходится на куратора - Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства.

5. Анализ востребованности налоговых льгот Новокузнецкого городского округа

В Приложении №2 к отчёту приведена подробная информация о востребованности налоговых льгот (иных преференций) утвержденных нормативно - правовыми актами в Новокузнецком городском округе за период с 2019-2024гг.

Таблица 15 – Востребованные и невостребованные налоговые льготы (иные преференции) в разрезе налогов, тыс. руб.

Наименование налога	Востребованные налоговые расходы	Невостребованные налоговые расходы	Итого
Налог на имущество физических лиц	102,0	-	102,0
Земельный налог	159 438,0	0,0	159 438,0
Итого	159 540,0	0,0	159 540,0

В соответствии со статьей 21 Налогового кодекса Российской Федерации использование налоговых льгот носит заявительный характер, т.е. является правом, а не обязанностью налогоплательщика.

В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235, в случае невостребованности льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится. Исходя из данной нормы, оценка льготы «Снижение суммы земельного налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - Российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий» с нулевыми выпадающими доходами и сроком действия по 31 декабря 2024 года не проводилась.

Кроме того, Постановлением № 235 предусмотрено, что в случае если льгота действует менее пяти лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет пять лет. В соответствии с информацией предоставленной налоговыми органами города отсутствуют выпадающие доходы за фактический период действия льготы по 31 декабря 2024 года.

6. Оценка налоговых расходов Новокузнецкого городского округа

Оценку налоговых расходов, осуществляют кураторы налоговых расходов – органы местного самоуправления (структурные подразделения администрации города Новокузнецка).

6. 1 Оценка эффективности социальных налоговых расходов

6.1.1 Оценка целесообразности социальных налоговых расходов

Таблица 16 - Соответствие социальных налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование муниципальной программы	Цель налогового расхода в соответствии с муниципальной программой
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	Предоставление мер социальной поддержки и организация мероприятий, направленных на повышение благополучия отдельных категорий граждан, проживающих на территории Новокузнецкого городского округа

Востребованность социальных налоговых расходов:

1. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Новокузнецком городском округе на 01.01.2024г. по данным Управления опеки и попечительства администрации города Новокузнецка проживает 2250 несовершеннолетних, относящихся к категории детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2023 году данной льготой воспользовалось 571 ребенок, относящийся к категории «дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Общий объем налогового расхода за 2023 год составил 102,0 тыс. руб. В общем количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей города Новокузнецка, воспользовавшихся льготой 25,4% данной категории.

Данные показатели свидетельствуют о востребованности указанного налогового расхода.

2. Освобождение от уплаты земельного налога пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание.

В 2023 году льготой по земельному налогу для пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, воспользовалось 5 389 человек (в 2022 году 5 319 человек). Общий объем налогового расхода за 2023 год составил 1 133,0 тыс. руб. (в 2022 году 1 038,0 тыс. руб.).

В Новокузнецком городском округе по данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Кемеровской области-Кузбассу на 01.01.2024г. проживает 168 951 пенсионер (на 01.01.2023г. проживало 172 237 пенсионеров). Из общего количества воспользовались льготой в 2023 году 3,2% пенсионеров города Новокузнецка (в 2022 году – 3,1%). Данный показатель свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

6.1.2 Оценка результативности социальных налоговых расходов

Оценка результативности налоговых расходов городского округа включает:

- оценку вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход городского округа, в изменение значения показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономического развития городского округа;
- оценку бюджетной эффективности.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка граждан.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлениям Муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка».

В отношении социальных налоговых расходов по физическим лицам:

1) В результате применения налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц, одному физическому лицу, относящемуся к льготной категории населения «дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», налоговое бремя снижено за 2023 год:

102,0 тыс. руб./571 чел. = 178,6 руб. (что больше на 22,3 руб. чем в 2022 году).

(за 2022 год: 88,0 тыс. руб. /563 чел. = 156,3 руб. (что больше на 13,3 руб. чем в 2021 году))

В связи с этим, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей Муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» посредством повышения доходов, за счёт снижения налогового бремени, что свидетельствует о его положительной результативности.

2) В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к льготным категориям населения «пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством», снижение налогового бремени за 2023 год составило:

1 133,0 тыс. руб. /5 389 чел. = 210,2 руб. (что больше на 15,1 руб., чем в 2022 году)

(за 2022 год: 1 038,0 тыс. руб. /5 319 чел. = 195,1 руб. (что больше на 5,1 руб. чем в 2021 году))

Целью налогового расхода является, обеспечение реализации мер социальной поддержки населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени, повышению уровня жизни и благополучия для категории

«пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством», что свидетельствует о его положительной результативности.

6.1.3 Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов

Применение социальных налоговых расходов способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлению целям Муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка».

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ, выплаты социально-незащищенным гражданам, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложится на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей Муниципальной программы, является более затратным и экономически не выгодным.

Социальные налоговые расходы для категорий граждан: «дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; «пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание», являются востребованными, имеют положительную результативность, не несут в себе отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития города. Признаются эффективными и не требующими отмены. Чтобы не допустить в дальнейшем снижения уровня доходов у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

6.2 Оценка эффективности технических налоговых расходов

6.2.1 Оценка целесообразности технических налоговых расходов

Таблица 17 - Соответствие технических налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование муниципальной программы	Цель налогового расхода в соответствии с муниципальной программой
Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные,	Муниципальные программы: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»;	Создание условий для сохранения, развития и реализации культурного и духовного потенциала населения, успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, укрепления здоровья

Налоговый расход	Наименование муниципальной программы	Цель налогового расхода в соответствии с муниципальной программой
автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности	«Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке»	населения путем развития, популяризации массового спорта; обеспечение доступности и высокого качества образования; повышение эффективности социальной поддержки населения города Новокузнецка и повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию Повышение эффективности использования бюджетных средств
Снижение налоговой ставки по земельному налогу и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	Муниципальная программа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа»	Повышение уровня благоустройства территории Новокузнецкого городского округа; улучшение качества работ по благоустройству городских территорий, организации содержания и ремонту городского хозяйства Новокузнецкого городского округа Улучшение содержания кладбищ, крематориев и мест захоронения

Востребованность технических налоговых расходов:

1. Освобождением от уплаты земельного налога в 2023 году воспользовались органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа.

Общий объем налоговых расходов за 2023 год по данным учреждениям составил 135 861,0 тыс. руб. Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, составила 298 налогоплательщиков. Доля в общем количестве налогоплательщиков составляет 34,0% (всего в 2023 году по форме 5-МН количество налогоплательщиков 876 организаций).

2. Снижение налоговой ставки по земельному налогу и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения

В Новокузнецком городском округе данной льготой пользуется одно юридическое лицо - Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела». В соответствии с муниципальной программой Новокузнецкого городского округа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» ежегодно обеспечивается обслуживание и текущее содержание мест захоронения в количестве 7 единиц.

Общий объем налогового расхода за 2023 год, по данной категории, составил 16 206,0 тыс. руб., по сравнению с 2022 годом объем снизился на 97 962,0 тыс. руб.

Снижение объема налогового расхода связано с вступлением в силу новой кадастровой оценки с 1 января 2023 года.

Следует отметить, что в 2023 году действовал «мораторий» на увеличение налоговой нагрузки, который был принят в рамках антикризисных мер Федеральным законом от 26.03.2022 № 67-ФЗ. Законом были определены особенности исчисления налоговой базы по земельному налогу: если кадастровая стоимость земельного участка, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и применяемая с 01.01.2023, больше стоимости из ЕГРН, применяемой с 01.01.2022, то для расчета используются показатели 2022 года. Под действие «моратория» в 2023 году попали земельные участки: предназначенные для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения; органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетных, автономных, казенных).

Общий объем налогового расхода за 2024 год (оценочно), без применения «моратория» для земельных участков:

- предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения оценочно составляет 16 413,0 тыс. руб.;

- используемых для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетных, автономных, казенных), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа оценочно составляет 140 936,0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о востребованности технических налоговых расходов.

6.2.2 Оценка результативности технических налоговых расходов

В соответствии с постановлением № 235 Оценка результативности налоговых расходов городского округа в отношении технических налоговых расходов городского округа не проводится.

Учитывая, что основную долю в налоговых расходах, занимают технические налоговые расходы, в отношении них оценка проведена путем определения бюджетной эффективности.

Оценка бюджетной эффективности предполагает оценку результатов экономической деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота, с позиции влияния на расходы бюджета городского округа.

Для определения бюджетной эффективности налоговых расходов рассчитывается коэффициент бюджетной эффективности. Льгота признается эффективной, если коэффициент больше, либо равен единице.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности осуществляется с использованием критерия оптимизации расходов бюджета города, который предусматривает сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета города, и объема бюджетного финансирования.

$K_{бэ} = БФнл / РОнл$, где:

БФнл - объем необходимого бюджетного финансирования учреждений (в части организации работы по уплате налогов) при условии непредоставления налоговой льготы (тыс. руб.);

РОнл - расходы организаций по уплате налогов при условии непредоставления налоговой льготы (тыс. руб.).

Расчет коэффициента бюджетной эффективности

1. Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности

При условии отсутствия дополнительных расходов бюджета на организацию работы по оплате налогов: БФнл = РОнл, соответственно

$$K_{бэ} = 135\,861,0 / 135\,861,0 = 1,0$$

Коэффициент бюджетной эффективности равен единице, следовательно, льгота по земельному налогу в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений признается эффективной.

2. Снижение налоговой ставки по земельному налогу и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения

При условии отсутствия дополнительных расходов бюджета на организацию работы по оплате налогов: БФнл = РОнл, соответственно

$$K_{бэ} = 16\,206,0 / 16\,206,0 = 1,0$$

Коэффициент бюджетной эффективности равен единице, следовательно, льгота по земельному налогу в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения признается эффективной.

Таблица 18 - Результаты оценки бюджетной эффективности налоговых льгот за 2023 год, единиц и тыс. руб.

Вид налога	Категория налогоплательщиков	Количество налогоплательщиков данной категории, получивших налоговую льготу	Сумма предоставленной налоговой льготы (тыс. руб.)	Коэффициент бюджетной эффективности налоговой льготы
Земельный налог	органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа	298	135 861,0	1,0
Земельный налог	налогоплательщики в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	1	16 206,0	1,0

Таким образом, технические налоговые расходы по земельному налогу за 2023 год признаются эффективными.

6.2.3 Выводы по результатам оценки эффективности технических налоговых расходов

Целью применения технических налоговых расходов является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков. Иными словами при предоставлении льготы бюджет не получает доход в виде налогов, но и не несет расходы по финансированию хозяйствующих субъектов на величину этих налогов.

Выпадающие доходы бюджета Новокузнецкого городского округа в результате применения налоговых льгот в виде освобождения от уплаты земельного налога и в виде снижения налоговой ставки, обеспечили снижение доли расходов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города на 152 067,0 тыс. руб. в 2022 году (в 2024 году в сумме 157 349,0 тыс. руб.)

Кроме того, следует отметить, что потребность бюджета на исполнение всех возложенных на муниципалитет полномочий в части решения вопросов местного значения в 2023 году и в 2024 году не была в полном объеме обеспечена доходами Новокузнецкого городского округа. Отмена анализируемых технических расходов увеличила бы потребность в расходах. При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей, финансирование казенных учреждений, предоставление субсидии бюджетным, автономным учреждениям для уплаты земельного налога, необходимо учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию.

Технические налоговые расходы соответствуют задачам Муниципальных программ, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития городского округа, имеют положительные индикаторы бюджетной эффективности и поэтому признаются эффективными и не требующими отмены.

6. 3 Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов

6.3.1 Оценка целесообразности стимулирующих налоговых расходов

Таблица 19 - Соответствие стимулирующих налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование муниципальной программы, документа стратегического планирования	Цель налогового расхода в соответствии с муниципальной программой, документом стратегического планирования
Освобождение от уплаты земельного налога юридических лиц - резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР), включенных в реестр резидентов ТОР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», в отношении земельных участков, расположенных на территории ТОР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа	Стратегия социально-экономического развития до 2035 Новокузнецкого городского округа года	<p>Формирование условий, благоприятных для привлечения инвесторов и обеспечения развития социально-экономической сферы ускоренными темпами</p> <p>Диверсификация экономики города Новокузнецка</p> <p>Повышение занятости экономически активного населения</p> <p>Повышение инвестиционной привлекательности города Новокузнецка</p> <p>Развитие малого и среднего бизнеса</p>
Снижение суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий	Стратегия социально-экономического развития до 2035 Новокузнецкого городского округа года	<p>Диверсификация экономики города Новокузнецка</p> <p>Формирование IT кластера; ускоренное развитие отрасли информационных технологий на территории Новокузнецкого городского округа</p>

Востребованность стимулирующих налоговых расходов:

В 2023 году стимулирующей льготой по земельному налогу воспользовалось 7 резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Новокузнецк» (далее – ТОР «Новокузнецк»), в 2022 году 6 резидентов ТОР «Новокузнецк».

1) ООО «Энергия Холдинг» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 16.07.2018, основной вид деятельности 27.12 Производство электрической распределительной и регулирующей аппаратуры.

2) ООО «Производственная компания «Элисса» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 25.12.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 23.61 Производство изделий из бетона для использования в строительстве.

3) ООО «Инвестпромсервис» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 27.07.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего

предпринимательства, основной вид деятельности 25.61 Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы.

4) ООО «Сибирский марлевый комбинат» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 26.09.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 21.20 Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях.

5) ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 03.07.2019, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 28.25 Производство промышленного холодильного и вентиляционного оборудования.

6) ООО «Научно-производственная компания «Технезис» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 04.12.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 38.21 Обработка и утилизация неопасных отходов.

7) ЗАО «Завод «Сибэнергосила» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 03.11.2022, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 27.12 Производство электрической распределительной и регулирующей аппаратуры.

Общий объем налогового расхода за 2023 год составил 6 238 тыс. руб. (оценка 2024 года 4 342,0 тыс. руб.).

Таблица 20 - Объем выпадающих доходов (налоговые расходы) в разрезе резидентов ТОР «Новокузнецк», воспользовавшихся льготой в 2023 году, тыс. руб.

№ п/п	ТОР «Новокузнецк»	Выпадающие доходы 2023 год
1	ООО «Энергия Холдинг» ИНН 4253049974	483,0
2	ООО «Производственная компания «Элисса» ИНН 4253019480	4 122,0
3	ООО «Инвестпромсервис» ИНН 4217188884	27,0
4	ООО «Сибирский марлевый комбинат» ИНН 4217188877	1 163,0
5	ООО «Научно-производственная компания «Технезис» ИНН 4217180652	198,0
6	ЗАО «Завод «Сибэнергосила» ИНН 4218107616	209,0
7	ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ» ИНН 4217179897	36,0
	Итого	6 238,0

С даты создания ТОР «Новокузнецк» по 01.01.2024г. перечень резидентов ТОР города Новокузнецка включает 30 организаций:

- 7 проектов по производству готовых металлических изделий и обработки металлов;
- 8 проектов в отрасли машиностроения;
- 4 проекта в отрасли переработки отходов и обработки вторичного сырья;
- 4 проекта в сфере производства прочей неметаллической минеральной продукции;
- 3 проекта в области здравоохранения и производства лекарственных средств;
- 2 проекта по производству электрического оборудования, распределительной и регулирующей аппаратуры;
- 1 проект в пищевой промышленности;

– 1 проект деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.

За период поддержки бизнеса за счет налоговых льгот ТОР в городе Новокузнецке резидентами вложено порядка 5,8 млрд рублей инвестиций, создано 2 558 новых рабочих места.

Данной льготой резиденты ТОР «Новокузнецк» пользуются с 2018 года и она действует в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в реестр резидентов ТОР была внесена запись о регистрации налогоплательщика в качестве резидента ТОР. После этого периода льгота продлевается по 2030 год включительно.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о востребованности данной льготы.

В 2023 году, как и в предыдущие налоговые периоды, стимулирующей льготой по земельному налогу в виде снижения суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий, не воспользовалась ни одна организация. Возможно, это связано с недостаточной осведомленностью налогоплательщиков имеющих право подать заявление на предоставление данной льготы.

6.3.2 Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов

Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов проводилась посредством оценки социальной и экономической эффективности.

Целью стимулирующего налогового расхода является стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности.

Применение налогового расхода способствует ускорению темпов реализации инвестиционных проектов в небазовых отраслях экономики города. Эффект от предоставленных льгот отражается в снижении отраслевой монозависимости экономики, сокращении напряженности на рынке труда, росте доходов населения.

ТОР как один из инструментов развития территории ориентирован на достижение стратегических целей города Новокузнецка – повышение занятости экономически активного населения, диверсификацию экономики города, создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства.

6.3.2.1 Социальная эффективность налоговых расходов признается удовлетворительной при положительной динамике одного из показателей (индикаторов).

Показатели оценки социальной эффективности налоговой льготы за 2023 год

Таблица 21 - Показатели ООО «Энергия Холдинг», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	296	332	387	334	275	-59

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций ¹ , %	0,23 (296/127103) *100	0,26 (332/127116) *100	0,30 (387/125110) *100	0,27 (334/123375) *100	0,22 (275/123095) *100	-0,05
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ³ , %	92 (38454/41770) *100	101 (43944/43429) *100	98 (47500/48313) *100	92 (52900/57653) *100	90 (60120/66229) *100	-2

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются отрицательной динамикой: ООО «Энергия Холдинг» за 2018-2023 гг. создано 275 новых рабочих мест, что обеспечило долю резидента в среднесписочной численности сотрудников организаций Новокузнецка³ в размере 0,22%. Заработная плата сотрудников ООО «Энергия Холдинг» за 2023 год была незначительно ниже средней по городу. Отрицательные показатели за 2023 год образовались в виду введения жестких санкционных ограничений в отношении Российской Федерации со стороны Стран Евросоюза, Азии и стран НАТО, что наихудший образом сказалось на бизнес процессах организации.

Таблица 22 - Показатели ООО «Производственная компания «Элисса», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	30	44	95	121	162	+41
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ² , %	0,05 (30/57600) *100	0,07 (44/58900) *100	0,15 (95/61486) *100	0,29 (121/40957) *100	0,37 (162/43599) *100	+0,08
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ³ , %	75 (31382,5/41770) *100	83 (36216,3/43429) *100	86 (41853,2/48313) *100	86 (49961/57653) *100	92 (61055/66229) *100	+6

¹ Среднесписочная численность сотрудников организаций Новокузнецкого городского округа (по кругу предприятий без учета малых и организаций с численностью до 15 человек) в 2019 – 127103 человек, в 2020 – 127116 человек, в 2021 – 125110 человек, в 2022 году – 123375 человек, в 2023 году – 123095 человек.

² Среднесписочная численность работников организаций малого и среднего предпринимательства в 2019 году – 57600 человек, в 2020 году – 58900 человек, в 2021 году – 61486 человек, в 2022 году – 40957 человек, в 2023 году – 43599 человек (сведения на основании прогноза социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа).

³ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Новокузнецкого городского округа (по полному кругу) в 2019 году – 41770 рублей, в 2020 году – 43429 рублей, в 2021 году 48313 рублей, в 2022 году – 57653, в 2023 году – 66229 рублей.

⁴ Оценка по среднемесячной начисленной заработной плате по МО за 2024 год - 80 309,26 рублей

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются положительной динамикой: ООО «Производственная компания «Элисса» за 2019-2023 гг. создано 162 новых рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2023 году 0,37% работников организаций малого и среднего предпринимательства. Заработная плата сотрудников резидента за 2023 год по отношению к средней по городу составила 92% (оценка по среднемесячной начисленной заработной плате по МО за 2024 год - 80 309,26 рублей).

Таблица 23 - Показатели ООО «Инвестпромсервис», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	21	18	18	18	18	0
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ² , %	0,03 (21/57600) *100	0,03 (18/58900) *100	0,02 (18/61486) *100	0,04 (18/40957) *100	0,04 (18/43599) *100	0
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ³ , %	84 (35000/41770) *100	75 (32600/43429) *100	68 (32800/48313) *100	47 (27000/57653) *100	46 (30764,79/66229) *100	-1

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются смешанной динамикой: ООО «Инвестпромсервис» за 2019-2023г г. создано 18 рабочих места. Стабильность показателя по созданию новых рабочих мест объясняется тем, что на начальных этапах реализации инвестиционного проекта было принято больше персонала, чем требовалось для обеспечения бесперебойного функционирования предприятия и в дальнейшем были произведены мероприятия по оптимизации бизнес-процессов предприятия. В итоге созданное ООО «Инвестпромсервис» количество рабочих мест позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2023 году 0,04% работников. Заработная плата сотрудников резидента за 2023 год по отношению к средней по городу составила 46%. Снижение последнего показателя обусловлено ухудшением условий ведения бизнеса по причине жесткой санкционных ограничений в отношении Российской Федерации со стороны Стран Евросоюза, Азии и стран НАТО.

Таблица 24 - Показатели ООО «Сибирский марлевый комбинат», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с	10	10	10	10	10	0

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц						
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ² , %	0,01 (10/57600) *100	0,01 (10/58900) *100	0,01 (10/61486) *100	0,02 (10/40957) *100	0,02 (10/43599) *100	0
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней зарплатной плате организаций города Новокузнецка ³ , %	62 (26179,6/4 1770) *100	60 (26179,6/4 3429) *100	83 (40230/483 13) *100	70 (40230/576 53) *100	65 (43254/662 29) *100	-5

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются смешанной динамикой: ООО «Сибирский марлевый комбинат» за 2019-2023 гг. создано 10 рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2023 году 0,02% работников. Зарплатная плата сотрудников резидента за 2023 год по отношению к средней по городу составила 65%. Предприятие до сих пор находится в стадии строительства, найм новых сотрудников планируется после введения здания в эксплуатацию и запуска производственных процессов.

Таблица 25 - Показатели ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклоне ние 2023 год к 2022 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	23	32	40	73	131	+58
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ² , %	0,03 (23/57600) *100	0,05 (32/58900) *100	0,06 (40/61486) *100	0,17 (73/40957) *100	0,3 (131/43599) *100	+0,13
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней зарплатной плате организаций города Новокузнецка ³ , %	104 (43343/417 70) *100	88 (38394/434 29) *100	105 (50820/483 13) *100	141 (81319/576 53) *100	117 (77854/662 29) *100	-24

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются в основном положительной динамикой: ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ» за 2019-2023 гг. создано 131 рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2023 году 0,3% работников.

Заработная плата сотрудников резидента за 2023 год по отношению к средней по городу составила 117%.

Таблица 26 - Показатели ООО «Научно-производственная компания «Технезис»,
% и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклоне ние 2023 год к 2022 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	10	16	17	14	3	-11
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ² , %	0,01 (10/57600) *100	0,02 (16/58900) *100	0,02 (17/61486) *100	0,03 (14/40957) *100	0,006 (3/43599) *100	-0,024
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ³ , %	78 (32895,6/4 1770) *100	88 (38594,5/4 3429) *100	72 (35043/ 48313) *100	63 (36167/576 53) *100	63 (42072/66 229) *100	0

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки по предприятию ухудшились: ООО «Научно-производственная компания «Технезис» за 2019-2023 гг. создано 3 новых рабочих места, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2023 году 0,006% работников. Снижение показателей произошло по причине ухудшения условий ведения бизнеса по причине жесткой санкционных ограничений в отношении Российской Федерации со стороны Стран Евросоюза, Азии и стран НАТО. Заработная плата сотрудников резидента за 2023 год по отношению к средней по городу составила 63%, в сравнении с 2022 годом, оставшись в процентном отношении на том же уровне, что обусловлено ухудшением условий ведения бизнеса по причине жесткой санкционных ограничений в отношении Российской Федерации со стороны Стран Евросоюза, Азии и стран НАТО.

Таблица 27 - Показатели ЗАО «Завод «Сибэнергосила», % и единиц

Наименование показателя	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	208	351	+143
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций ¹ , %	0,16 (208/123375) *100	0,28 (351/123095) *100	+0,12
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ³ , %	93 (54003/57653) *100	96 (63894/66229) *100	+3

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются положительной динамикой: ЗАО «Завод «Сибэнергосила» за 2022-2023 гг. создано 351 рабочее место, что обеспечило долю резидента в среднесписочной численности сотрудников организаций Новокузнецка в размере 0,28%. Заработная плата сотрудников резидента за 2023 год по отношению к средней по городу составила 96%, увеличившись на 3% в сравнении с 2022 годом.

На основе анализа динамики показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий-резидентов следует, что в рамках заключенных соглашений об осуществлении деятельности в ТОР, оцениваемыми резидентами в 2019-2023 гг созданы рабочие места в сфере обработки отходов, производстве электрического оборудования, производстве прочей неметаллической продукции, что способствует повышению занятости населения в отраслях, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия; темпы роста среднемесячной заработной платы работников предприятий-резидентов превышают темпы роста среднегородской заработной платы, либо не уступают им, что способствует росту доходов населения.

В связи с этим, с позиции оценки социальной эффективности, налоговые расходы за 2023 год в отношении резидентов ТОР признаются эффективными, несмотря на некоторое их снижение по отдельным организациям, что связано с нарушением в бизнес процессах, вызванное жесткой санкционной риторикой в отношении Российской Федерации.

6.3.2.2 Экономическая эффективность налоговых расходов признается удовлетворительной при положительной динамике одного из показателей (индикаторов).

Показатели оценки экономической эффективности налоговой льготы за 2023 год

Таблица 28 - Показатели «Энергия Холдинг», млн руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	309,80	400,10	435,00	520,00	569,00	+49,00
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	674,00	726,00	1 068,00	970,00	849,00	-121,00

Из вышеприведенной таблицы видно, что 1 показатель из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Энергия Холдинг» в 2023 году дополнительно вложено 49,00 млн рублей инвестиций, при этом объем выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2022 года показал снижение на 121 млн рублей, что является следствием санкционной риторики в отношении Российской Федерации со стороны Евросоюза, Азии и стран НАТО.

Таблица 29 - Показатели ООО «Производственная компания «Элисса», млн руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	8,75	8,75*	8,75*	8,75*	8,75*	0*
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	239,42	274,12	414,06	469,39	754,37	+284,98

* план по объему привлеченных инвестиций в рамках реализации проекта «Модернизация и обновление основных средств линии производства железобетонных изделий» перевыполнен в 2019 году (план - 4,95 млн рублей, факт - 8,75 млн рублей)

Из вышеприведенной таблицы видно, что 1 показатель из 2 характеризуется положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Производственная компания «Элисса» вложено 8,75 млн рублей инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2022 года составил 284,98 млн рублей.

Таблица 30 - Показатели ООО «Инвестпромсервис», млн руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	5,72*	5,72*	5,72*	5,72*	5,72*	0*
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	17,51	23,34	44,36	63,85	84,49	+20,64

* план по объему привлеченных инвестиций в рамках реализации проекта «Услуги по ремонту специальной и горнодобывающей техники» перевыполнен в 2018 году (план - 5,44 млн рублей, факт - 5,72 млн рублей)

Из вышеприведенной таблицы видно, что 1 показатель из 2 характеризуется положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Инвестпромсервис» вложено 5,72 млн рублей инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2022 года составил 20,64 млн рублей.

Таблица 31 - Показатели ООО «Сибирский марлевый комбинат», млн руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	46,42	48,13	50,04	50,96	50,96	0

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели характеризуются отсутствием какой-либо динамики – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Сибирский марлевый комбинат» в 2023 году дополнительных инвестиций не производило. Прироста выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР не будет, пока проект не реализован и производство не запущено.

Таблица 32 - Показатели ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ», млн руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонен ие 2023 год к 2022 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	17,41	19,76	29,00	87,73	210,20	+122,47
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	3,30	27,89	93,38	310,40	374,43	+64,03

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ» в 2023 году дополнительно вложено 122,47 млн рублей инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2022 года составил 64,03 млн рублей.

Таблица 33 - Показатели ООО «Научно-производственная компания «Технезис», млн руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	136,10	156,70	182,30	200,90	213,70	+12,8
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	0,14	1,72	4,33	3,09	6,3	+3,21

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Научно-производственная компания «Технезис» в 2023 году дополнительно вложено 12,8 млн рублей инвестиций, при этом выручка, полученная в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2022 года увеличилась на +3,21 млн рублей.

Таблица 34 - Показатели ЗАО «Завод «Сибэнергосила», млн руб.

Наименование показателя	2022 год	2023 год	Отклонение 2023 год к 2022 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	3,6	6,4	+2,8
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	59,60	483,70	+424,1

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ЗАО «Завод «Сибэнергосила» в 2023 году дополнительно вложено 2,8 млн рублей инвестиций, при этом выручка, полученная в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2022 года выросла на +424,1 млн рублей.

На основе анализа динамики показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий-резидентов с позиции оценки экономической эффективности, налоговые расходы за 2023 год в отношении резидентов ТОР признаются эффективными.

6.3.2.3 Бюджетная эффективность налоговых расходов признается удовлетворительной при положительной динамике налоговых платежей в бюджеты различных уровней

Таблица 35 - Налоговые поступления от резидентов ТОР, воспользовавшихся льготой, тыс. руб.

Налоговые поступления от резидентов ТОР	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
ВСЕГО, в том числе:	11 143,6	40 008,0	62 284,0	114 128,9
налог на доходы физических лиц (100%)	8 513,1	33 999,4	55 405,5	100 499,8

Из вышеприведенной таблицы видно, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом поступления от резидентов ТОР имеют положительную динамику. Следовательно, с позиции оценки бюджетной эффективности, налоговые расходы за 2023 год в отношении резидентов ТОР признаются эффективными.

6.3.3 Выводы по результатам оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов

Основными целями введения стимулирующих налоговых расходов является:

– формирование условий, благоприятных для привлечения инвесторов и обеспечения развития социально-экономической сферы ускоренными темпами,

повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики города Новокузнецка посредством роста показателей промышленного производства, реализации инвестиционных проектов, формирование IT-кластера и ускоренное развитие отрасли информационных технологий на территории Новокузнецкого городского округа;

– привлечение новых резидентов ТОР и организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий.

Стимулирующие налоговые расходы в отношении резидентов ТОР и организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, соответствуют приоритетным целям Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года.

Стимулирующие налоговые расходы в отношении резидентов ТОР являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов для экономики города, характеризуются положительными индикаторами социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Принимая во внимание социальную, экономическую и бюджетную эффективность, налоговые расходы за 2023 год в отношении льготы для резидентов ТОР «Новокузнецк» признаются эффективными и не требуют отмены.

Льгота с нулевыми выпадающими доходами, сроком действия по 31 декабря 2024 года по земельному налогу в виде снижения суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - Российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий, не оценивалась.

В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235, в случае невостребованности льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится.

7. Выводы и рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2023 год

Итоги оценки эффективности налоговых расходов, утвержденных представительным органом местного самоуправления на территории Новокузнецкого городского округа за 2023 год представлены в Приложении № 1 к сводному отчёту.

В 2023 году нормативно - правовыми актами Новокузнецкого городского округа было установлено 6 налоговых расходов; из них 5 с ненулевыми выпадающими доходами. Общая сумма налоговых расходов составила 159 540,0 тыс. руб. (в 2024 году 162 926,0 тыс. руб.).

Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа в 2023 году составила 2,0 % (в 2024 году составила 1,5%).

В общем объеме налоговых поступлений в 2023 году:

- поступления земельного налога составляют 15,4% (доля налоговых расходов от поступлений 12,8%);
- поступления налога на имущество физических лиц 2,2% (доля налоговых расходов от поступлений 0,06%).

Основную часть в 2023 году от общей суммы объема налоговых расходов составляют налоговые расходы по земельному налогу в сумме 159 438,0 тыс. руб.

В таблице приведены обобщенные результаты оценки налоговых расходов, установленных решениями Новокузнецкого городского Совета народных депутатов.

Таблица 36 - Результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа

Наименование	эффективные		не оценивались		
	количество (ед.)	сумма всего (тыс. руб.)	количество (ед.)	сумма всего (тыс. руб.)	невостребованные (тыс. руб.)
Налог на имущество физических лиц	1	102,0	-	-	-
Земельный налог	4	159 438,0	1	0	0
ИТОГО	5	159 540,0	1	0	0

Из общего объема налоговых расходов в 159 540,0 тыс. руб. 100,0% пришлось на налоговые расходы, признанные эффективными. Из 6 налоговых расходов не оценивалась 1 с нулевыми выпадающими доходами и со сроком действия по 31 декабря 2024 по земельному налогу в виде снижения суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - Российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий.

Таблица 37 - Результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа с учётом целевой категории, тыс. руб. и единиц

№ п/п	Эффективность	Целевая категория	Налог на имущество физических лиц		Земельный налог		Всего	
			количество (ед.)	сумма (тыс. руб.)	количество (ед.)	сумма (тыс. руб.)	количество (ед.)	сумма (тыс. руб.)
1	Эффективная	Социальная	1	102,0	1	1 133,0	2	1 235,0
		Стимулирующая	0	0,0	1	6 238,0	1	6 238,0
		Техническая	0	0,0	2	152 067,0	2	152 067,0

№ п/ п	Эффек- тивнос- ть	Целевая категория	Налог на имущество физических лиц		Земельный налог		Всего	
			количес- тво (ед.)	сумма (тыс. руб.)	колич- ество (ед.)	сумма (тыс. руб.)	количес- тво (ед.)	сумма (тыс. руб.)
2	Не оценива- лась	Стимулирующая	-	-	1	0,0	1	0,0
ИТОГО			1	102,0	5	159 438,0	6	159 540,0

В 2023 году 5 налоговых расходов с выпадающими доходами в сумме 159 450,0 тыс. руб. признаны эффективными. Основной объем в эффективных налоговых расходах занимает целевая категория – технические налоговые расходы 95,3%.

Результаты проведенной оценки налоговых расходов за 2023 год (оценочные показатели за 2024 год) рассмотрены 28.05.2025 года на заседании рабочей группы по подготовке предложений по оптимизации налоговых льгот (пониженных налоговых ставок), установленных нормативными правовыми актами Новокузнецкого городского округа (распоряжение от 06.03.2023 № 331, в редакции от 25.04.2024).

По результатам рассмотрения было принято совместное решение:

1. Принять к сведению выступление заместителя Главы города - начальника Финансового управления города Новокузнецка О.А. Алешковой.

2. Утвердить Сводный отчет об оценке налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2023 год (оценочные показатели за 2024 год).

3. Учитывая социальную незащищенность получателей льгот, рекомендуется сохранение льгот:

1) По налогу на имущество физических лиц детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей.

2) По земельному налогу:

- пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства.

Учитывая необходимость достижения целей и задач социально-экономической политики, рекомендуется к сохранению льготы:

– юридическим лицам - резидентам территории опережающего развития (далее - ТОР), включенные в реестр резидентов ТОР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», - в отношении земельных участков,

расположенных на территории ТОР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа.

Учитывая, что технические налоговые расходы обеспечивают: снижение доли расходов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города и ведут к устранению встречных финансовых потоков, рекомендовано сохранить:

- освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности;

- пониженную налоговую ставку по земельному налогу в размере 0% для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения.

Оценка и прогноз объема предоставленных льгот за отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период по каждому налоговому расходу городского округа представлены в Приложении № 3 к сводному отчету.

Сводная информация о результатах оценки налоговых расходов (льгот), освобождений и иных преференций
Новокузнецкого городского округа за 2023 год

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид нало га*	Наименование налоговой льготы (преференции)	Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа	Муниципальная программа и (или) программа социально- экономической политики городского округа	Объем налоговых расходов в отчетном году (факт 2023 год), тыс. руб.	Количество налогоплате льщиков, воспользова вшихся льготой, освобожден ным (факт 2023 год), единиц	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								Востребованность	Целевая направленность	Результативность	Эффективность
1.	Социальная	НИ	Освобождаются от уплаты налога дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Комитет социальной защиты администрации города Новокузнецка (далее - Комитет социальной защиты)	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	102	571	да	да	да	да
2.	Социальная	ЗН	Освобождаются от уплаты налога пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства налога	Комитет социальной защиты	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	1 133	5 389	да	да	да	да

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид нало га*	Наименование налоговой льготы (преференции)	Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа	Муниципальная программа и (или) программа социально- экономической политики городского округа	Объем налоговых расходов в отчетном году (факт 2023 год), тыс. руб.	Количество налогоплате льщиков, воспользова вшихся льготой, освобожден ным (факт 2023 год), единиц	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								Востребованность	Целеобразность	Результативность	Эффективность
3.	Техническая	ЗН	Пониженная (0%) ставка налога - в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	Управление дорожно- коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка; МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» Новокузнецкого городского округа	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа»	16 206	1	да	да	х	да
4.	Техническая	ЗН	Освобождаются от уплаты налога органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, - в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности	Управление культуры и молодежной политики администрации города Новокузнецка; Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города Новокузнецка; Комитет образования и науки администрации города Новокузнецка; Комитет социальной защиты	Муниципальные программы Новокузнецкого городского округа: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функциональное системы образования города Новокузнецка»;	135 861	298	да	да	х	да

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид нало га*	Наименование налоговой льготы (преференции)	Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа	Муниципальная программа и (или) программа социально- экономической политики городского округа	Объем налоговых расходов в отчетном году 2023 (факт 2023 год), тыс. руб.	Количество налогоплате льщиков, воспользова вшихся льготой, освобожден ным (факт 2023 год), единиц	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								Востребованность	Целевая направленность	Результативность	Эффективность
5.	Стимулиру ющая	ЗН	Освобождаются от уплаты налога юридические лица - резиденты территории опережающего развития (далее - ТОР), включенные в реестр резидентов ТОР	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка	«Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры города Новокузнецка»	6 238	7	да	да	да	да
6.	Стимулиру ющая	ЗН	Снижение суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - Российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка	Стратегия социально- экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	0	0	Льгота не оценивалась**			
ИТОГО							159 540	6 266			

* НИ - налог на имущество физических лиц (Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов №15/139 от 25.11.2014 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»);

ЗН - земельный налог (Постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»).

**В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235 в случае невостребованности льготы в течение пяти лет, предстоящих годов, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится. Исходя из данной нормы, оценка льготы (пункт 6) не проводилась.

Приложение № 2

Информация о востребованности налоговых льгот (иных преференций) утвержденными нормативно правовыми актами в Новокузнецком городском округе, но не отмененным, на момент оценки городского округа за период с 2019-2024гг.

№ п/п	Наименование налогового расхода (льготы), освобождения и иной преференции	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением (физические лица/организации), единиц					
		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов №15/139 от 25.11.2014 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»						
1.1	Налоговая льгота детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	65	157	567	563	571	571
2.	Постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»						
2.1	Налоговая льгота пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства	4 233	1 064	5 236	5 319	5 389	5 389
2.2	Налоговая льгота юридическим лицам - резидентам территории опережающего развития (далее - ТОР), включенных в реестр резидентов ТОР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ "О территориях опережающего развития в Российской Федерации", - в отношении земельных участков, расположенных на территории ТОР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа ТОР	4	4	6	6	7	9
2.3	Налоговая льгота органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям (бюджетным, автономным, казенным), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности	284	290	288	297	298	294
2.4	Пониженная налоговая ставка в размере 0% на земельные участки, предназначенные для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	1	1	1	1	1	1
2.5	Снижение суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов Российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий	X	X	X	0	0	0

Оценка и прогноз объема предоставленных льгот (налоговых расходов) за отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период по каждому налоговому расходу Новокузнецкого городского округа

№ п/п	Вид налога *	Наименование налоговой льготы (преференции)	Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа	Муниципальная программа и (или) программа социально-экономической политики городского округа	Объем налоговых расходов, тыс. руб.		
					2024 год (оценка)	2025 год (прогноз)	2026-2028 годы (прогноз)
1.	НИ	Освобождаются от уплаты налога дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Комитет социальной защиты администрации города Новокузнецка (далее - Комитет социальной защиты)	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	102	102	102
2.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства налога	Комитет социальной защиты	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	1 133	1 133	1 133
3.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога юридические лица - резиденты территории опережающего развития (далее - ТОР), включенные в реестр резидентов ТОР	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	4 342	4 342	4 342
4.	ЗН	Пониженная (0%) ставка налога - в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	Управление дорожного коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка; МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» Новокузнецкого	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа»	16 413	16 413	16 413

№ п/п	Вид налога *	Наименование налоговой льготы (преференции)	Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа	Муниципальная программа и (или) программа социально- экономической политики городского округа	Объем налоговых расходов, тыс. руб.		
					2024 год (оценка)	2025 год (прогноз)	2026-2028 годы (прогноз)
5.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, - в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности	Управление культуры и молодежной политики администрации города Новокузнецка; Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города Новокузнецка; Комитет образования и науки администрации города Новокузнецка; Комитет социальной защиты	Муниципальные программы Новокузнецкого городского округа: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционализирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры города Новокузнецка»	140 936	140 936	140 936
6.	ЗН	Снижение суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - Российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка	Стратегия социально- экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	0	x	x
ИТОГО					162 926	162 926	162 926

* НИ - налог на имущество физических лиц (Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов №15/139 от 25.11.2014 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»);
ЗН - земельный налог (Постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»).