

Утверждаю:  
Заместитель Главы города –  
начальник Финансового управления  
города Новокузнецка  
О.А. Алешкова



Протокол  
заседания рабочей группы по подготовке предложений по оптимизации  
налоговых льгот (пониженных налоговых ставок), установленных нормативными  
правовыми актами Новокузнецкого городского округа

г. Новокузнецк, Администрация города Новокузнецка,  
ул. Кирова, 71 кабинет 623 в 10-00

«28» мая 2025г.

Председатель:

заместитель Главы города - начальник Финансового управления города  
Новокузнецка – О.А. Алешкова.

Присутствовали:

заместитель Главы города по экономическим вопросам - И.С. Прошунина;  
начальник управления экономического развития и инвестиций  
администрации города Новокузнецка – Е.И. Бажина;

начальник правового управления администрации города Новокузнецка –  
И.Ю. Баскакова;

начальник Управления опеки и попечительства администрации города  
Новокузнецка – С.Г. Леонова;

председатель Комитета социальной защиты администрации города  
Новокузнецка – Ю.В. Арчибасова;

и.о. начальника Управления дорожно-коммунального хозяйства и  
благоустройства администрации города Новокузнецка – А.А. Фёдоров;

начальник Управления культуры и молодежной политики администрации  
города Новокузнецка – Л.М. Шабалина;

и.о. председателя Комитета по физической культуре, спорту и туризму  
администрации города Новокузнецка – Е.С. Недешева;

председателя Комитета образования и науки администрации города  
Новокузнецка – С.В. Круль;

начальник отдела экономики управления экономического развития и  
инвестиций администрации города Новокузнецка - Н.В. Ермолаева;

начальник отдела планирования и анализа доходов Финансового управления  
- Е.С. Лошкова.

Повестка:

1. Вступительное слово председателя рабочей группы, заместителя Главы города - начальника Финансового управления города Новокузнецка О.А. Алешковой.

2. Рассмотрение результатов оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2023 год (оценочные показатели за 2024 год).

3. Обсуждение актуальных вопросов с кураторами налоговых расходов Новокузнецкого городского округа.

4. Голосование по вопросам повестки заседания рабочей группы

Вел совещание: заместитель Главы города - начальник Финансового управления города Новокузнецка О.А. Алешкова.

Основные тезисы:

Оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год (оценочные показатели за 2024 год) проводилась в соответствии с постановлением администрации города Новокузнецка от 29.12.2020 № 235 «Об утверждении Порядка формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Новокузнецкого городского округа, перечня налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа».

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов города Новокузнецка сформирована сводная информация, предоставленная налоговыми органами города о налоговых преференциях (льготах) утвержденных нормативно - правовыми актами в Новокузнецком городском округе по состоянию на 01.04.2025.

В 2023 году нормативно - правовыми актами Новокузнецкого городского округа было установлено 6 налоговых расходов; из них 5 с ненулевыми выпадающими доходами. Общая сумма налоговых расходов составила 159 540,0 тыс. руб. (в 2024 году 162 926,0 тыс. руб.).

Почти всю часть от общей суммы объема налоговых расходов составляют налоговые расходы по земельному налогу в 2023 и 2024 годах в сумме 159 438,0 тыс. руб. и 162 824,0 соответственно.

Доля налоговых расходов от всего объема налоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа в 2023 году составила 2,0 %, в 2024 году 1,5 % (в 2022 году составила 3,9 %, в 2021 году 4,5 %).

В общем объеме налоговых поступлений в 2023 году:

поступления земельного налога составляют 15,4% (доля налоговых расходов от поступлений 12,8%);

поступления налога на имущество физических лиц 2,2% (доля налоговых расходов от поступлений 0,06%).



Основную часть в 2023 году от общей суммы объема налоговых расходов составляют налоговые расходы по земельному налогу в сумме 159 438,0 тыс. руб.

Основной объем налоговых расходов в 2023 году приходится на *технические налоговые расходы (95,3%)*, в составе которых 100% налоговые расходы по земельному налогу. В 2024 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 96,6%, в составе которых 100% также налоговые расходы по земельному налогу.

Доля эффективных налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составила 100,0%, наибольшая доля приходится на земельный налог.

В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235, в случае невостребованности льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится. Исходя из данной нормы, при оценке налоговых расходов за 2023 год не оценивалась льгота с нулевыми выпадающими доходами и сроком действия по 31 декабря 2024 года по земельному налогу «российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий».

Исходя из фискальных характеристик, предоставленных налоговыми органами можно отметить, что:

- в целом произошло снижение налоговых расходов 2023 года к 2022 году, в основном за счёт установленной с 01.01.2023 года новой кадастровой стоимости в отношении всех земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН) на территории Кемеровской области – Кузбасса;

- сложился прирост налоговых расходов 2023 года к 2022 году по налогу на имущество физических лиц, за счёт роста, выпадающих доходов по социальным налоговым льготам по категории «Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Данная льгота с 2022 года предоставляется на основании сведений направляемых органом местного самоуправления в налоговый орган, соответственно количество заявителей на льготу стало больше, ввиду того, что предоставляется полный список категории льготников.

- произошло увеличение налоговых расходов 2024 года к 2023 году, по земельному налогу, это связано с действующим в 2023 году «мораторием» на увеличение налоговой нагрузки. В 2023 году в рамках антикризисных мер Федеральным законом от 26.03.2022 № 67-ФЗ определены особенности исчисления налоговой базы по земельному налогу: если кадастровая стоимость земельного участка, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и применяемая с 01.01.2023, больше стоимости из ЕГРН, применяемой с



01.01.2022, то для расчета используются показатели 2022 года. Под действие «моратория» в 2023 году попали земельные участки: предназначенные для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения; органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетных, автономных, казенных).

Из общего объема налоговых расходов в 159 540,0 тыс. руб. 100,0% пришлось на налоговые расходы, признанные эффективными. Из 6 налоговых расходов не оценивалась 1 с нулевыми выпадающими доходами и сроком действия по 31 декабря 2024 года по земельному налогу в виде снижения суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - Российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий.

В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235, в случае не востребоваемости льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится.

По результатам рассмотрения было принято совместное решение:

1. Принять к сведению выступление заместителя Главы города - начальника Финансового управления города Новокузнецка О.А. Алешковой.

2. Утвердить Сводный отчет об оценке налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2023 год (оценочные показатели за 2024 год).

3. Учитывая социальную незащищенность получателей льгот, рекомендуется сохранение льгот:

1) По налогу на имущество физических лиц детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей.

2) По земельному налогу:

- пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства.

Учитывая необходимость достижения целей и задач социально-экономической политики, рекомендуется к сохранению льготы:

– юридическим лицам - резидентам территории опережающего развития

(далее - ТОР), включенные в реестр резидентов ТОР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», - в отношении земельных участков, расположенных на территории ТОР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа.

Учитывая, что технические налоговые расходы обеспечивают: снижение доли расходов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города и ведут к устранению встречных финансовых потоков, рекомендовано сохранить:

- освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности;

- пониженную налоговую ставку по земельному налогу в размере 0% для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения.

4. Направить сводный отчет об оценке налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2023 год (оценочные показатели за 2024 год) Главе города Новокузнецка для подписания.

5. Разместить, отчет об оценке налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2023 год (оценочные показатели за 2024 год) и настоящий протокол на официальном Интернет-сайте.


6. Предоставить результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа в Министерство финансов Кемеровской области - Кузбасса.

7. Результаты оценки налоговых расходов учесть при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Новокузнецкого городского округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.



Члены рабочей группы:


заместитель Главы города по экономическим вопросам

 И.С. Прошунина

начальник управления экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка

 Е.И. Бажина


начальник правового управления администрации города Новокузнецка

 И.Ю. Баскакова

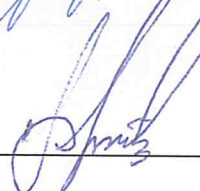
начальник Управления опеки и попечительства администрации города Новокузнецка

 С.Г. Леонова

председатель Комитета социальной защиты администрации города Новокузнецка

 Ю.В. Арчибасова

и.о. начальника Управления дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка

 А.А. Фёдоров

начальник Управления культуры и молодежной политики администрации города Новокузнецка

 Л.М. Шабалина

и.о. председателя Комитета по физической культуре, спорту и туризму администрации города Новокузнецка

 Е.С. Недешева

председатель Комитета образования и науки администрации города Новокузнецка

 С.В. Круль

начальник отдела экономики управления экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка

 Н.В. Ермолаева

Секретарь рабочей группы  
Е.С. Лошкова 