

УТВЕРЖДАЮ
Глава города Новокузнецка

 С.Н. Кузнецов

«__» мая 2024г.

**Сводный отчет
об оценке налоговых расходов
Новокузнецкого городского округа за 2022 год
(оценочные показатели за 2023 год)**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Оглавление.....	2
Список используемых сокращений и аббревиатур.....	3
1. Введение.....	4
2. Общая характеристика налоговых расходов Новокузнецкого городского округа....	6
3. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам, целям стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа...	10
4. Распределение налоговых расходов по кураторам Новокузнецкого городского округа.....	14
5. Анализ востребованности налоговых льгот Новокузнецкого городского округа.....	17
6. Оценка налоговых расходов Новокузнецкого городского округа.....	18
6. 1 Оценка эффективности социальных налоговых расходов.....	18
6.1.1 Оценка целесообразности социальных налоговых расходов.....	18
6.1.2 Оценка результативности социальных налоговых расходов.....	19
6.1.3 Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов.....	20
6. 2 Оценка эффективности технических налоговых расходов.....	21
6.2.1 Оценка целесообразности технических налоговых расходов.....	21
6.2.2 Оценка результативности технических налоговых расходов.....	22
6.2.3 Выводы по результатам оценки эффективности технических налоговых расходов.....	24
6. 3 Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов.....	25
6.3.1 Оценка целесообразности стимулирующих налоговых расходов.....	25
6.3.2 Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов.....	27
6.3.3 Выводы по результатам оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов.....	34
7. Выводы и рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2022 год.....	36
Приложение № 1 Сводная информация о результатах оценки налоговых расходов (льгот), освобождений и иных преференций Новокузнецкого городского округа за 2022 год	39
Приложение № 2 Информация о востребованности налоговых льгот (иных преференций) утвержденных нормативно правовыми актами в Новокузнецком городском округе, но не отмененным, на момент оценки налоговых расходов городского округа за период с 2019-2023гг.....	43
Приложение № 3 Оценка и прогноз объема предоставленных льгот (налоговых расходов) за отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период по каждому налоговому расходу Новокузнецкого городского округа.....	45

Список используемых сокращений и аббревиатур

Постановление № 796 - постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Постановление № 235 - постановлением администрации города Новокузнецка от 29.12.2020 № 235 «Об утверждении Порядка формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Новокузнецкого городского округа, перечня налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа»;

Постановление № 3/5 - постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»;

Решение № 15/139 - решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 № 15/139 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»;

ТОР «Новокузнецк» (ТОСЭР) - резиденты территории опережающего социально-экономического развития «Новокузнецк».

1. Введение

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и сведения о налоговых расходах бюджета Новокузнецкого городского округа, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленным решениями Новокузнецкого городского Совета народных депутатов, действовавшими в 2022 году.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена в соответствии с:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796;
- постановлением администрации города Новокузнецка от 29.12.2020 № 235.

Оценку налоговых расходов проводили кураторы налоговых расходов в апреле-мае 2024 года. Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа - орган администрации города Новокузнецка, ответственный за достижение соответствующих налоговому расходу городского округа целей муниципальных программ городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа.

Процедура оценки налоговых расходов включала:

- 1) формирование перечня налоговых расходов;
- 2) сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа, необходимой для проведения оценки;
- 3) обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов городского округа, проводимой кураторами налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов городского округа включала:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа;
- 2) оценку результативности налоговых расходов городского округа.

На территории города Новокузнецка утверждены Перечни налоговых расходов Новокузнецкого городского округа:

- на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов распоряжением администрации города Новокузнецка от 30.09.2021 № 1396 (в редакции от 16.04.2024 №805);

- на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов распоряжением администрации города Новокузнецка от 19.09.2022 № 1468 (в редакции от 23.12.2022 №2149);

- на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов распоряжением администрации города Новокузнецка от 22.09.2023 № 1652.

Перечни сформированы в соответствии с действующими на территории города Новокузнецка нормативно правовыми актами, устанавливающими налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (налоговые расходы), в том числе: Постановление № 3/5, решение № 15/139.

Перечень налоговых расходов включает в себя следующие сведения:

- 1) наименование налогового расхода городского округа;
- 2) нормативные характеристики налогового расхода городского округа по перечню показателей;
- 3) целевые характеристики налогового расхода городского округа по перечню показателей;

4) наименования муниципальных программ городского округа, на достижение целей которых влияет предоставление льгот;

5) наименования кураторов налоговых расходов.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов города Новокузнецка сформирована сводная информация, предоставленная налоговыми органами города о налоговых преференциях (льготах) утвержденных нормативно - правовыми актами в Новокузнецком городском округе по состоянию на 01.04.2024.

К настоящему сводному отчёту прилагается сводная информация по налоговым расходам, цифровые значения для анализа отражены на основании сведений предоставленных налоговыми органами города (Приложение №1).

Оценка налоговых расходов проводилась в целях:

- осуществления мер, направленных на снижение уровня дотационности Новокузнецкого городского округа, увеличения налоговых доходов бюджета города и в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов;
- повышения прозрачности бюджетной и налоговой политики городского округа;
- формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики;
- повышение эффективности мер налоговой политики за счет решений, принятых по результатам оценки налоговых расходов;
- повышение качества прогнозирования доходов.
- использования результатов оценки при формировании проекта бюджета Новокузнецкого городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Общая характеристика налоговых расходов Новокузнецкого городского округа

В 2022 году нормативно - правовыми актами Новокузнецкого городского округа было установлено 9 налоговых расходов; из них 5 с ненулевыми выпадающими доходами. Общая сумма налоговых расходов составила 303 625,0 тыс. руб. (в 2021 году 305 859,0 тыс. руб.). Характеристика налоговых расходов в разрезе налогов представлена ниже в таблице 1.

Таблица 1 - Характеристика налоговых расходов в разрезе налогов, тыс. руб.

Наименование налога	Общий итог налоговых расходов
Налог на имущество физических лиц	88,0
Земельный налог	303 537,0
Итого	303 625,0

Почти всю часть от общей суммы объема налоговых расходов составляют налоговые расходы по земельному налогу в 2022 и 2023 годах в сумме 303 537,0 тыс. руб. и 159 343,0 соответственно.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2021 - 2023 годы представлена ниже в таблице 2.

Таблица 2 - Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов
за 2021-2023 годы, % и тыс. руб.

№ п/п	Наименование показателей	2021 год (отчёт)	2022 год (факт)	2023год (оценка)
1	Объем налоговых доходов бюджета, тыс. руб.	6 765 148,7	7 825 930,8	8 100 103,9
1.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. руб.	305 859,0	303 625,0	159 431,0
1.2	Динамика предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	98,2	99,3	52,5
1.3	Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов, %	4,5	3,9	2,0
2	<i>Сумма поступлений налога на имущество физических лиц, тыс. руб.</i>	<i>137 281,4</i>	<i>167 960,3</i>	<i>176 317,1</i>
2.1	Выпадающие доходы от предоставленных решением льготы, в виде освобождения и иных преференций, тыс. руб.	81,0	88,0	88,0
2.2	Динамика предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	35,2	108,6	100,0
2.3	Доля налоговых расходов от поступлений налога, %	0,1	0,1	0,0
3	<i>Сумма поступлений земельного налога, тыс.руб.</i>	<i>1 351 277,6</i>	<i>1 352 340,4</i>	<i>1 243 761,6</i>
	<i>в.т.ч. физ. лица</i>	<i>32 895,3</i>	<i>35 391,1</i>	<i>33 795,7</i>
3.1	Выпадающие доходы от предоставленных решением льгот, в виде освобождения и иных преференций, тыс. руб.	305 778,0	303 537,0	159 343,0
	<i>в т.ч. физ.лица</i>	<i>993,0</i>	<i>1 038,0</i>	<i>1 038,0</i>
3.2	Динамика предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	101,9	99,3	52,5
3.3	Доля налоговых расходов от поступлений налога, %	22,6	22,4	12,8

Доля налоговых расходов в 2022 году от поступлений:

- налога на имущество физических лиц составила 0,1%;
- земельного налога 22,4%.

Доля налоговых расходов от всего объема налоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа в 2022 году составила 3,9 % (в 2021 году составила 4,5 %).

Таблица 3 - Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе налогов и категорий налоговых расходов за отчётный 2022 год, тыс. руб.

№ п/п	Наименование налога	Целевая категория налогового расхода			Всего
		Социальная	Стимулирующая	Техническая	
1	Налог на имущество физических лиц	88,0	0,0	0,0	88,0
2	Земельный налог	1 038,0	2 018,0	300 481,0	303 537,0
Итого		1 126,0	2 018,0	300 481,0	303 625,0

Таблица 4 - Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе налогов и категорий налоговых расходов за 2023 год (оценка), тыс. руб.

№ п/п	Наименование налога	Целевая категория налогового расхода			Всего
		Социальная	Стимулирующая	Техническая	
1	Налог на имущество физических лиц	88,0	0,0	0,0	88,0
2	Земельный налог	1 038,0	6 238,0	152 067,0	159 343,0
Итого		1 126,0	6 238,0	152 067,0	159 431,0

Таблица 5 - Структура налоговых расходов за период 2021-2023 годов, % и тыс. руб.

Наименование показателей	2021 год (отчёт)		2022 год (факт)		2023 год (оценка)	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставленные налоговые расходы на территории города Новокузнецка, всего	305 859,0	100,0	303 625,0	100,0	159 431,0	100,0
<i>в том числе:</i>						
<i>Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики города)</i>	7 687,0	2,5	2 018,0	0,7	6 238,0	3,9
<i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i>	1 074,0	0,4	1 126,0	0,4	1 126,0	0,7
<i>Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)</i>	297 098,0	97,1	300 481,0	99,0	152 067,0	95,4

Исходя из показателей таблиц 3,4,5, можно сделать следующие выводы:

Основной объем налоговых расходов в 2022 году приходится на *технические налоговые расходы (99,0%)*, в составе которых 100% налоговые расходы по земельному налогу. В 2021 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 97,1%, в составе которых 100% также налоговые расходы по земельному налогу.

Основной объем налоговых расходов в 2023 году (оценка) приходится, как и в 2022 году на *технические налоговые расходы (95,4%)*, в составе которых 100% налоговые расходы по земельному налогу.

Таблица 6 – Характеристика налоговых расходов в разрезе их эффективности, тыс. руб.

Наименование налога	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
Налог на имущество физических лиц	88,0	0,0	88,0
Земельный налог	303 537,0	0,0	303 537,0
Итого	303 625,0,0	0,0	303 625,0

Доля эффективных налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составила 100,0%, наибольшая доля приходится на земельный налог.

В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235, в случае не востребоважности льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится. Исходя из данной нормы, оценка отмененных и не востребованных преференций не проводилась.

При оценке налоговых расходов за 2022 год не оценивались 4 с нулевыми выпадающими доходами, в том числе:

1. По налогу на имущество физических лиц льготы лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей (на момент оценки данная льгота отменена).
2. По земельному налогу льготы:
 - малоимущим гражданам (на момент оценки данная льгота отменена);
 - физическим лицам, в отношении земельных участков, затопливаемых грунтовыми и паводковыми водами (на момент оценки данная льгота отменена);
 - российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий.

Таблица 7 - Характеристика налоговых расходов в разрезе категорий и эффективности налоговых расходов, тыс. руб.

Категории налоговых расходов	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
Социальная	1 126,0	0,0	1 126,0
Стимулирующая	2 018,0	0,0	2 018,0
Техническая	300 481,0	-	300 481,0
Итого	303 625,0	0,0	303 625,0

По всем категориям по которым проводилась оценка налоговые расходы признаны эффективными.

Таблица 8 – Прирост/снижение налоговых расходов в разрезе налогов, % и тыс. руб.

Наименование налога	2020 год к 2019 году, %	2021 год к 2020 году, тыс. руб.	2022 год к 2021 году, тыс. руб.	2023 год к 2022 году, тыс. руб.
Налог на имущество физических лиц	-1 337,0	-149,0	+7,0	0,0
Земельный налог	-58 706,2	+5 638,0	-2 241,0	-144 194,0

Исходя из сведений таблицы 8 можно отметить, что:

- в целом произошло снижение налоговых расходов 2022 года к 2021 году, в основном за счёт отмены налоговых льгот по земельному налогу;

- сложился прирост налоговых расходов 2022 года к 2021 году по налогу на имущество физических лиц, за счёт роста, выпадающих доходов по социальным налоговым льготам. В части социальных налоговых расходов льгота по категории «Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» стала предоставляться на основании сведений направляемых органом местного самоуправления в налоговый орган, соответственно количество заявителей на льготу стало больше, ввиду того, что предоставляется полный список категории льготников.

- произошло снижение налоговых расходов 2023 года к 2022 году, по земельному налогу, за счёт установленной с 01.01.2023 года новой кадастровой стоимости в отношении всех земельных участков: предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения; органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетных, автономных, казенных).

3. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам, целям стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа

Таблица соответствия налоговых расходов Новокузнецкого городского округа целям муниципальных программ городского округа или целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа, приведена в утвержденных перечнях налоговых расходов и в Приложении № 1 к настоящему отчёту.

Таблица 9 - Объём налоговых расходов по муниципальным программам и стратегии социально-экономического развития, % и тыс. руб.

№ п/ п	Муниципальная программа (далее – МП)/стратегия социально-экономического развития	Налоговые расходы в 2021 году (отчёт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2022 году (факт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2023 году (оценка), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов
1	МП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Новокузнецке» (льгота отменена)	3 216,0	1,1	льгота отменена			
2	МП «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» (пункты 1-5 Приложения №1)	1 074,0	0,4	1 126,0	0,4	1 126,0	0,7
3	МП «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (пункт 7 Приложения №1)	114 168,0	37,3	114 168,0	37,6	16 206,0	10,2
4	МП: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке» (пункт 8 Приложения №1)*	182 930,0	59,8	186 313,0	61,3	135 861,0	85,2

№ п/п	Муниципальная программа (далее – МП)/стратегия социально-экономического развития	Налоговые расходы в 2021 году (отчёт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2022 году (факт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2023 году (оценка), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов
5	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (пункты 6, 9 Приложения №1)	4 471,0	1,5	2 018,0	0,7	6 238,0	3,9
ИТОГО		305 859,0	100,0	303 625,0	100,0	159 431,0	100,0

* по действующей льготе в виде освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, определено несколько муниципальных программ, налоговыми органами города Новокузнецка представляется информация по льготе в целом по категории.

Таблица 10 - Объём налоговых расходов в 2022 году в разрезе налогов и муниципальных программ (стратегии социально-экономического развития), тыс. руб.

№ п/п	Муниципальная программа (далее – МП)/стратегия социально-экономического развития	Налог на имущество физических лиц	Земельный налог	Итого
1	МП «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» (пункты 1-5 Приложения №1)	88,0	1 038,0	1 126,0
2	МП «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (пункт 7 Приложения №1)	-	114 168,0	114 168,0
3	МП: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке» (пункт 8 Приложения №1)*	-	186 313,0	186 313,0
4	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (пункты 6,9 Приложения №1)	-	2 018,0	2 018,0
Итого		88,0	303 537,0	303 625,0

Исходя из показателей таблиц 9 и 10 распределение налоговых расходов по муниципальным программам (стратегии социально-экономического развития) в 2022 году, сложилось следующим образом:

61,3% «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке»; (за счет освобождения от уплаты земельного налога органов местного

самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности);

37,6% «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (за счет снижения налоговой ставки и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения);

0,7% Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (за счёт освобождения от уплаты земельного налога – резидентов территории опережающего социально-экономического развития);

0,4% «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка», за счет освобождаются от уплаты:

- налога на имущество физических лиц: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- земельного налога: физических лица в отношении земельных участков, затопливаемых грунтовыми и паводковыми водами; пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством; малоимущих граждан.

Таблица 11 - Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов в 2022 году по муниципальным программам и стратегии социально-экономического развития, тыс. руб.

№ п/п	Муниципальная программа (далее – МП)/стратегия социально-экономического развития	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
1	МП «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» (пункты 1-5 Приложения №1)	1 126,0	0,0	1 126,0
2	МП «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (пункт 7 Приложения №1)	114 168,0	-	114 168,0
3	МП: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке» (пункт 8 Приложения №1)	186 313,0	-	186 313,0
4	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (пункты 6, 9 Приложения №1)	2 018,0	0,0	2 018,0
Итого		303 625,0	0,0	303 625,0

Эффективными признаны 100,0% от общего объема налоговых расходов, из них с основной долей:

61,3% от общего объема налоговых расходов приходится на муниципальные программы: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке»;

37,6% от общего объема налоговых расходов приходится на муниципальную программу «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа».

4. Распределение налоговых расходов по кураторам Новокузнецкого городского округа

Таблица соответствия налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и кураторов налоговых расходов, приведена в утвержденных перечнях налоговых расходов и в Приложении № 1 к настоящему отчёту.

Распределение выпадающих доходов по кураторам налоговых расходов приведено ниже.

Таблица 12 - Объем налоговых расходов в разрезе кураторов, % и тыс. руб.

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Налоговы е расходы в 2021 году (отчёт)	% в общем объеме налогов ых расходо в	Налоговы е расходы в 2022 году (факт)	% в общем объеме налогов ых расходо в	Налоговы е расходы в 2023 году (оценка)	% в общем объеме налого вых расход ов
1	Комитет социальной защиты (пункты 1-5 Приложения №1)	1 074,0	0,4	1 126,0	0,4	1 126,0	0,7
2	Отдел общественных отношений управления делами администрации города (льгота отменена)	3 216,0	1,1	льгота отменена			
3	Управление культуры и молодежной политики; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты (пункт 8 Приложения №1)*	182 930,0	59,8	186 313,0	61,3	135 861,0	85,2
4	Управление дорожно- коммунального хозяйства и благоустройства (Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела») (пункт 7 Приложения №1)	114 168,0	37,3	114 168,0	37,6	16 206,0	10,2
5	Управление экономического развития и инвестиций (пункты 6, 9 Приложения №1)	4 471,0	1,46	2 018,0	0,7	6 238,0	3,9
ИТОГО		305 859,0	100,0	303 625,0	100,0	159 431,0	100,0

*по действующей льготе в виде освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, определены несколько кураторов налоговых расходов (все

комитеты и управления, которые пользуются данной льготой), налоговыми органами города Новокузнецка представляется информация по льготе в целом по категории.

Таблица 13 - Объем налоговых расходов в 2022 году в разрезе налогов и кураторов, тыс. руб.

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Налог на имущество физических лиц	Земельный налог	Итого
1	Комитет социальной защиты (пункты 1-5 Приложения №1)	88,0	1 038,0	1 126,0
2	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства (пункт 7 Приложения №1)	-	114 168,0	114 168,0
3	Управление культуры и молодежной политики; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты (пункт 8 Приложения №1)	-	186 313,0	186 313,0
4	Управление экономического развития и инвестиций (пункты 6,9 Приложения №1)	-	2 018,0	2 018,0
Итого		88,0	303 537,0	303 625,0

Исходя из показателей таблиц 12 и 13 в 2022 году наибольший объем налоговых расходов (61,3%), в 2023 году (85,2%) приходится на Комитеты: по физической культуре, спорту и туризму; образования и науки администрации города Новокузнецка; социальной защиты и Управление культуры и молодежной политики за счет освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений.

Также значительный объем налоговых расходов (37,3% в 2022 году и 37,6% в 2023 году) приходится на Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка (МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела») за счет нулевой ставки земельного налога для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения.

Таблица 14 - Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов в 2022 году по кураторам налоговых расходов, тыс. руб.

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
1	Комитет социальной защиты (пункты 1-5 Приложения №1)	1 126,0	0,0	1 126,0
2	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства (пункт 7 Приложения №1)	114 168,0	-	114 168,0
3	Управление культуры и молодежной политики; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты (пункт 8 Приложения №1)	186 313,0	-	186 313,0
4	Управление экономического развития и инвестиций администрации города	2 018,0	0,0	2 018,0

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
	(пункты 6,9 Приложения №1)			
Итого		303 625,0	0,0	303 625,0

Эффективными признано 100,0% от общего объема налоговых расходов, из них с основной долей:

61,3% от общего объема налоговых расходов приходится на кураторов - Управление культуры и молодежной политики; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты;

37,6% от общего объема налоговых расходов приходится на куратора - Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства.

5. Анализ востребованности налоговых льгот Новокузнецкого городского округа

В Приложении №2 к отчёту приведена подробная информация о востребованности налоговых льгот (иных преференций) утвержденных нормативно - правовыми актами в Новокузнецком городском округе за период с 2019-2023гг.

Таблица 15 – Востребованные и невостребованные налоговые льготы (иные преференции) в разрезе налогов, тыс. руб.

Наименование налога	Востребованные налоговые расходы	Невостребованные налоговые расходы	Итого
Налог на имущество физических лиц	88,0	0,0	88,0
Земельный налог	303 537,0	0,0	303 537,0
Итого	303 625,0	0,0	303 625,0

В соответствии со статьей 21 Налогового кодекса Российской Федерации использование налоговых льгот носит заявительный характер, т.е. является правом, а не обязанностью налогоплательщика.

По результатам проведенной оценки налоговых расходов за 2020 год решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 08.11.2022 № 16/116 «О внесении изменений в постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка» с 2023 года отменены невостребованные льготы:

- для физических лиц - в отношении земельных участков, затапливаемых грунтовыми и паводковыми водами, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения индивидуального жилищного фонда;
- для малоимущих граждан, зарегистрированных на территории Кемеровской области, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, при предоставлении справки органа социальной защиты о среднедушевом доходе семьи ниже прожиточного минимума.

Кром того, по причине истечения срока предоставления льготы в виде освобождения от уплаты налога признана утратившей силу льгота: некоммерческим организациям в отношении земельных участков, площадь которых на начало налогового периода превышает 10000 квадратных метров (в части оплаты налога за 2020 и 2021 годы).

В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235, в случае невостребованности льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится. Исходя из данной нормы, оценка отмененных и невостребованных преференций не проводилась.

6. Оценка налоговых расходов Новокузнецкого городского округа

Оценку налоговых расходов, осуществляют кураторы налоговых расходов – органы местного самоуправления (структурные подразделения администрации города Новокузнецка).

6. 1 Оценка эффективности социальных налоговых расходов

6.1.1 Оценка целесообразности социальных налоговых расходов

Таблица 16 - Соответствие социальных налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование муниципальной программы	Цель налогового расхода в соответствии с муниципальной программой
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	Предоставление мер социальной поддержки и организация мероприятий, направленных на повышение благополучия отдельных категорий граждан, проживающих на территории Новокузнецкого городского округа

Востребованность социальных налоговых расходов:

Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Новокузнецком городском округе на 01.01.2023г. по данным Управления опеки и попечительства администрации города Новокузнецка проживает 2 393 несовершеннолетних, относящихся к категории детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2022 году данной льготой воспользовалось 563 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общий объем налогового расхода за 2022 год составил 88,0 тыс. руб. В общем количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей города Новокузнецка, воспользовавшихся льготой 23,5% данной категории.

Данные показатели свидетельствуют о востребованности указанного налогового расхода.

Следует отметить, в 2022 году решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 31.05.2022 № 8/55 «О внесении изменений в решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 № 15/139 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа» внесены изменения, согласно которым упрощена процедура получения льготы для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2022 года в налоговые органы города предоставляться списки плательщиков, получателей указанной льготы, для беззаявительного характера оформления льгот.

Категория льгот - лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является невостребованной. По представленной информации налоговыми

органами по данной категории нет выпадающих доходов и получателей льготы. Данная льгота является невостребованной более 5 лет. В связи с этим, данная льгота в соответствии с решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 08.11.2022 № 16/115 «О внесении изменений в решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 № 15/139 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа» была объединена в общую категорию льгот «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Необходимость объединения была обусловлена высокой социальной значимостью, порядком предоставления налоговой льготы и ее востребованностью по категории. Объединение льгот позволило сохранить льготу для обеих категорий налогоплательщиков по критериям ее целесообразности (востребованность и соответствие налогового расхода целям, закрепленным в документах стратегического планирования) и результативности (влияние налогового расхода на результаты реализации муниципальной программы).

2. Освобождение от уплаты земельного налога:

- пенсионеров, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством.

В 2022 году льготой по земельному налогу для пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством воспользовалось 5 319 человек (в 2021 году 5 236 человек). Общий объем налогового расхода за 2022 год составил 1 038,0 тыс. руб. (в 2021 году 993,0 тыс. руб.).

В Новокузнецком городском округе по данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Кемеровской области-Кузбассу на 01.01.2023г. проживает 172 237 пенсионеров. В общем количестве пенсионеров города Новокузнецка, воспользовавшихся льготой 3,1% пенсионеров. Данный показатель свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

6.1.2 Оценка результативности социальных налоговых расходов

Оценка результативности налоговых расходов городского округа включает:

- оценку вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход городского округа, в изменение значения показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономического развития городского округа;

- оценку бюджетной эффективности.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка граждан.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлениям Муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка».

В отношении социальных налоговых расходов по физическим лицам:

1) В результате применения налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц, одному физическому лицу, относящемуся к льготной категории населения дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей, налоговое бремя снижено за 2022 год:

88,0 тыс. руб. /563 чел. = 156,3 руб. (что больше на 13,3 руб. чем в 2021 году)

В связи с этим, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей Муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» посредством повышения доходов, за счёт снижения налогового бремени, что свидетельствует о его положительной результативности.

2) В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к льготным категориям населения «пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством», снижение налогового бремени за 2022 год составило:

1 038,0 тыс. руб. /5 319 чел. = 195,1 руб. (что больше на 5,1 руб. чем в 2021 году)

Целью налогового расхода является, обеспечение реализации мер социальной поддержки населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени, повышению уровня жизни и благополучия для категории «пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством», что свидетельствует о его положительной результативности.

6.1.3 Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов

Применение социальных налоговых расходов способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлению целям Муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка».

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ, выплаты социально-незащищенным гражданам, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложится на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей Муниципальной программы, является более затратным и экономически не выгодным.

Социальные налоговые расходы для категорий граждан: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, являются востребованными, имеют положительную результативность, не несут в себе отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития города. Признаются эффективными и не

требующими отмены. Чтобы не допустить в дальнейшем снижения уровня доходов у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

6. 2 Оценка эффективности технических налоговых расходов

6.2.1 Оценка целесообразности технических налоговых расходов

Таблица 17 - Соответствие технических налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование муниципальной программы	Цель налогового расхода в соответствии с муниципальной программой
Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности	Муниципальные программы: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке»	Создание условий для сохранения, развития и реализации культурного и духовного потенциала населения, успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, укрепления здоровья населения путем развития, популяризации массового спорта; обеспечение доступности и высокого качества образования; повышение эффективности социальной поддержки населения города Новокузнецка и повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию. Повышение эффективности использования бюджетных средств
Снижение налоговой ставки по земельному налогу и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	Муниципальная программа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа»	Повышение уровня благоустройства территории Новокузнецкого городского округа; улучшение качества работ по благоустройству городских территорий, организации содержания и ремонту городского хозяйства Новокузнецкого городского округа. Улучшение содержания кладбищ, крематориев и мест захоронения

Востребованность технических налоговых расходов:

1. Освобождением от уплаты земельного налога в 2022 году воспользовались органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа.

Общий объем налоговых расходов за 2022 год по данным учреждениям составил 186 313,0 тыс. руб. Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, составила 297 налогоплательщиков. Доля в общем количестве налогоплательщиков составляет 4,8% (всего в 2022 году по форме 5-МН количество налогоплательщиков 866 единиц).

2. Снижение налоговой ставки по земельному налогу и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения

В Новокузнецком городском округе данной льготой пользуется одно юридическое лицо - Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела». В соответствии с муниципальной программой Новокузнецкого городского округа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» ежегодно обеспечивается обслуживание и текущее содержание мест захоронения в количестве 7 единиц.

Общий объем налогового расхода за 2022 год, по данной категории, составил 114 168,0 тыс. руб.

Доля налогового расхода в общей величине земельного налога, предъявленного к уплате юридическим лицам, составляет 9,4%.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», с Приказом Комитета по управлению государственным имуществом Кузбасса от 06.10.2020 №4-2/1724-п «О проведении в 2022 году государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса» государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки и технической инвентаризации Кузбасса» определена государственная кадастровая оценка объектов недвижимости в отношении всех земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на территории Кемеровской области – Кузбасса на 1 января 2022 года. Новая кадастровая оценка действует с 1 января 2023 года.

Новая кадастровая оценка для налогоплательщиков в отношении земельных участков:

- предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения снижена. Общий объем налогового расхода за 2023 год, по данной категории, оценочно составляет 16 206,0 тыс. руб.;

- используемых для обеспечения их деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетных; автономных, казенных), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа снижена. Общий объем налогового расхода за 2023 год, по данной категории, оценочно составляет 135 861,0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о востребованности технических налоговых расходов.

6.2.2 Оценка результативности технических налоговых расходов

В соответствии с постановлением № 235 Оценка результативности налоговых расходов городского округа в отношении технических налоговых расходов городского округа не проводится.

Учитывая, что основную долю в налоговых расходах, занимают технические налоговые расходы, в отношении них оценка проведена путем определения бюджетной эффективности.

Оценка бюджетной эффективности предполагает оценку результатов экономической деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота, с

позиции влияния на расходы бюджета городского округа.

Для определения бюджетной эффективности налоговых расходов рассчитывается коэффициент бюджетной эффективности. Льгота признается эффективной, если коэффициент больше, либо равен единице.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности осуществляется с использованием критерия оптимизации расходов бюджета города, который предусматривает сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета города, и объема бюджетного финансирования.

$K_{бэ} = БФ_{нл} / Р_{онл}$, где:

БФ_{нл} - объем необходимого бюджетного финансирования учреждений (в части организации работы по уплате налогов) при условии непредоставления налоговой льготы (тыс. руб.);

Р_{онл} - расходы организаций по уплате налогов при условии непредоставления налоговой льготы (тыс. руб.).

Расчет коэффициента бюджетной эффективности

1. Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности

При условии отсутствия дополнительных расходов бюджета на организацию работы по оплате налогов: БФ_{нл} = Р_{онл}, соответственно

$$K_{бэ} = 186\,313,0 / 186\,313,0 = 1,0$$

Коэффициент бюджетной эффективности равен единице, следовательно, льгота по земельному налогу в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений признается эффективной.

2. Снижение налоговой ставки по земельному налогу и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения

При условии отсутствия дополнительных расходов бюджета на организацию работы по оплате налогов: БФ_{нл} = Р_{онл}, соответственно

$$K_{бэ} = 114\,168,0 / 114\,168,0 = 1,0$$

Коэффициент бюджетной эффективности равен единице, следовательно, льгота по земельному налогу в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения признается эффективной.

Таблица 18 - Результаты оценки бюджетной эффективности налоговых льгот за 2022 год, единиц и тыс. руб.

Вид налога	Категория налогоплательщиков	Количество налогоплательщиков данной категории, получивших налоговую льготу	Сумма предоставленной налоговой льготы (тыс. рублей)	Коэффициент бюджетной эффективности налоговой льготы
Земельный налог	органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского	297	186 313,0	1,0
Земельный налог	налогоплательщики в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	1	114 168,0	1,0

Таким образом, технические налоговые расходы по земельному налогу за 2022 год признаются эффективными.

6.2.3 Выводы по результатам оценки эффективности технических налоговых расходов

Целью применения технических налоговых расходов является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков. Иными словами при предоставлении льготы бюджет не получает доход в виде налогов, но и не несет расходы по финансированию хозяйствующих субъектов на величину этих налогов.

Выпадающие доходы бюджета Новокузнецкого городского округа в результате применения налоговых льгот в виде освобождения от уплаты земельного налога и в виде снижения налоговой ставки, обеспечили снижение доли расходов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города на 300 481,0 тыс. руб. в 2022 году (в 2023 году в сумме 152 067,0 тыс. руб.)

Кроме того, следует отметить, что потребность бюджета на исполнение всех возложенных на муниципалитет полномочий в части решения вопросов местного значения в 2022 году и в 2023 году не была в полном объеме обеспечена доходами Новокузнецкого городского округа. Отмена анализируемых технических расходов увеличила бы потребность в расходах. При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей, выплаты субсидий по уплате земельного налога следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию.

Технические налоговые расходы соответствуют задачам Муниципальных программ, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития городского округа, имеют положительные индикаторы бюджетной эффективности и поэтому признаются эффективными и не требующими отмены.

6. 3 Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов

6.3.1 Оценка целесообразности стимулирующих налоговых расходов

Таблица 19 - Соответствие стимулирующих налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование муниципальной программы, документа стратегического планирования	Цель налогового расхода в соответствии с муниципальной программой, документом стратегического планирования
Освобождение от уплаты земельного налога юридических лиц - резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР), включенных в реестр резидентов ТОР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее - реестр резидентов ТОР), в отношении земельных участков, расположенных на территории ТОР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа*	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	Диверсификация экономики города Новокузнецка Повышение занятости экономически активного населения Повышение инвестиционной привлекательности города Новокузнецка Развитие малого и среднего бизнеса
Снижение суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий		Диверсификация экономики города Новокузнецка Формирование IT кластера; ускоренное развитие отрасли информационных технологий на территории Новокузнецкого городского округа

*с 2023 года льгота изложена в новой редакции в целях приведения в соответствие с изменениями Федерального законодательства.

Востребованность стимулирующих налоговых расходов:

В 2022 году стимулирующей льготой по земельному налогу воспользовалось 6 резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Новокузнецк» (далее – ТОР «Новокузнецк»). Столько же воспользовалось и в 2021 году.

1) ООО «Научно-производственная компания «Технезис» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 04.12.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 38.21 Обработка и утилизация неопасных отходов;

2) ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 03.07.2019, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 28.25 Производство промышленного холодильного и вентиляционного оборудования;

3) ООО «Производственная компания «Элисса» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 25.12.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 23.61 Производство изделий из бетона для использования в строительстве;

4) ООО «Энергия Холдинг» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 16.07.2018, основной вид деятельности 27.12 Производство электрической распределительной и регулирующей аппаратуры;

5) ООО «Инвестпромсервис» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 27.07.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 25.61 Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы;

6) ООО «Сибирский марлевый комбинат» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 26.09.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 21.20 Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях.

Общий объем налогового расхода за 2022 год составил 2 018 тыс. руб.

С даты создания ТОР «Новокузнецк» по 01.01.2023г. перечень резидентов ТОР города Новокузнецка включает 33 организаций:

- 8 проектов по производству готовых металлических изделий и обработки металлов;
- 8 проектов в отрасли машиностроения;
- 5 проектов в отрасли переработки отходов и обработки вторичного сырья;
- 4 проекта в сфере производства прочей неметаллической минеральной продукции;
- 4 проекта в области здравоохранения и производства лекарственных средств;
- 2 проекта по производству электрического оборудования, распределительной и регулирующей аппаратуры
- 1 проект в пищевой промышленности
- 1 проект во вспомогательной транспортной деятельности.

За период поддержки бизнеса за счет налоговых льгот ТОР в городе Новокузнецке резидентами вложено 4,7 млрд рублей инвестиций, создано 2 250 новых рабочих мест.

Данной льготой резиденты ТОР «Новокузнецк» пользуются с 2018 года и она действует в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в реестр резидентов ТОР была внесена запись о регистрации налогоплательщика в качестве резидента ТОР.

В 2024 году с целью поддержки резидентов ТОР решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 27.02.2024 года № 2/8 были внесены

изменения в Положение о земельном налоге на территории города Новокузнецка, согласно, которым было установлено, что по истечении пяти налоговых периодов, в течение которых действовала налоговая льгота, срок действия налоговой льготы продлевается на следующие налоговые периоды по 2030 год включительно.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о востребованности данной льготы.

В 2022 году стимулирующей льготой по земельному налогу в виде снижения суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий, не воспользовалась ни одна организация. Возможно, это связано с недостаточной осведомленностью налогоплательщиков имеющих право подать заявление на предоставление данной льготы.

6.3.2 Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов

Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов проводилась посредством оценки социальной и экономической эффективности.

Целью стимулирующего налогового расхода является стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности.

Применение налогового расхода способствует ускорению темпов реализации инвестиционных проектов в небазовых отраслях экономики города. Эффект от предоставленных льгот отражается в снижении отраслевой монозависимости экономики, сокращении напряженности на рынке труда, росте доходов населения.

ТОР как один из инструментов развития территории ориентирован на достижение стратегических целей города Новокузнецка – повышение занятости экономически активного населения, диверсификацию экономики города, создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства.

6.3.2.1 Социальная эффективность налоговых расходов

Показатели оценки социальной эффективности налоговой льготы за 2021 год

Таблица 20 - Показатели ООО «Научно-производственная компания «Технезис», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	10	16	17	14	-3
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и	0,01 (10/57600) *100	0,02 (16/58900) *100	0,02 (17/61486) *100	0,03 (14/40957) *100	+0,01

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
среднего предпринимательства ¹ , %					
Отношение среднемесячной зарботной платы резидента ТОР к среднемесячной зарботной плате организаций города Новокузнецка ² , %	78 (32895,6/41770) *100	88 (38594,5/43429) *100	72 (35043/ 48313) *100	63 (36167/57653) *100	-9

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются смешанной динамикой: ООО «Научно-производственная компания «Технезис» за 2018-2022гг. создано 14 рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2022 году 0,03% работников. Зарботная плата сотрудников резидента за 2022 год по отношению к средней по городу составила 63%, в сравнении с 2021 годом. Некоторое снижение обусловлено ухудшением условий ведения бизнеса по причине жесткой санкционных ограничений в отношении Российской Федерации со стороны Стран Евросоюза, Азии и стран НАТО.

Таблица 21 - Показатели ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	23	32	40	73	+33
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ¹ , %	0,03 (23/57600) *100	0,05 (32/58900) *100	0,06 (40/61486) *100	0,17 (73/40957) *100	+0,11
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней зарботной плате организаций города Новокузнецка ² , %	104 (43343/41770) *100	88 (38394/43429) *100	105 (50820/48313) *100	141 (81319/57653) *100	+36

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются положительной динамикой: ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ» за 2018-2022гг. создано 73 рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2022 году 0,17% работников. Зарботная плата сотрудников резидента за 2022 год по отношению к средней по городу составила 141%, закрыв диспропорцию в 36% в сравнении с 2021 годом.

¹ среднесписочная численность работников организаций малого и среднего предпринимательства в 2019 году – 57600 человек, в 2020 году – 58900 человек, в 2021 году – 61486, в 2022 году – 40957 (сведения на основании прогноза социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа)

² среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Новокузнецкого городского округа (по полному кругу) в 2019 году – 41770 рублей, в 2020 году – 43429 рублей, в 2021 году 48313 рублей, в 2022 году – 57653.

Таблица 22 - Показатели ООО «Производственная компания «Элисса», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	30	44	95	121	+26
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ¹ , %	0,05 (30/57600) *100	0,07 (44/58900) *100	0,15 (95/61486) *100	0,29 (121/40957) *100	+0,14
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ² , %	75 (31382,5/41770) *100	83 (36216,3/43429) *100	86 (41853,2/48313) *100	86 (49961/57653)* 100	0

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются положительной динамикой: ООО «Производственная компания «Элисса» за 2019-2022гг. создано 121 рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2022 году 0,29% работников. Заработная плата сотрудников резидента за 2022 год по отношению к средней по городу составила 86%, в сравнении с 2021 годом это отношение не изменилось.

Таблица 23 - Показатели ООО «Энергия Холдинг», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	296	332	387	334	-53
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций ³ , %	0,23 (296/127103) *100	0,26 (332/127116) *100	0,30 (387/125110) *100	0,27 (334/123375) *100	-0,03
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ² , %	92 (38454/41770) *100	101 (43944/43429) *100	98 (47500/48313) *100	92 (52900/57653) *100	-6

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются отрицательной динамикой: ООО «Энергия Холдинг» за 2018-2022гг. создано 334 рабочих мест, что обеспечило долю резидента в среднесписочной численности сотрудников

³ Среднесписочная численность сотрудников организаций Новокузнецкого городского округа (по кругу предприятий без учета малых и организаций с численностью до 15 человек) в 2019 – 127103 человек, в 2020 – 127116 человек, в 2021 – 125110 человек, в 2022 году – 123375 человек.

организаций Новокузнецка³ в размере 0,27%. Заработная плата сотрудников ООО «Энергия Холдинг» за 2022 год была незначительно ниже средней по городу. Отрицательные показатели за 2022 год образовались в виду введения жестких санкционных ограничений в отношении Российской Федерации со стороны Стран Евросоюза, Азии и стран НАТО, что наихудший образом сказалось на бизнес процессах организации.

Таблица 24 - Показатели ООО «Инвестпромсервис», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	21	18	18	18	0
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ¹ , %	0,03 (21/57600) *100	0,03 (18/58900) *100	0,02 (18/61486) *100	0,04 (18/40957) *100	+0,02
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ² , %	84 (35000/41770) *100	75 (32600/43429) *100	68 (32800/48313) *100	47 (27000/57653) *100	-19

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются смешанной динамикой: ООО «Инвестпромсервис» за 2018-2022гг. создано 18 рабочих места. Стабильность показателя по созданию новых рабочих мест объясняется тем, что на начальных этапах реализации инвестиционного проекта было принято больше персонала, чем требовалось для обеспечения бесперебойного функционирования предприятия и в дальнейшем были произведены мероприятия по оптимизации бизнес-процессов предприятия. В итоге созданное ООО «Инвестпромсервис» количество рабочих мест позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2022 году 0,04% работников. Заработная плата сотрудников резидента за 2022 год по отношению к средней по городу составила 47. Снижение последнего показателя обусловлено ухудшением условий ведения бизнеса по причине жесткой санкционных ограничений в отношении Российской Федерации со стороны Стран Евросоюза, Азии и стран НАТО.

Таблица 25 - Показатели ООО «Сибирский марлевый комбинат», % и единиц

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации	10	10	10	10	0

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц					
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ¹ , %	0,01 (10/57600) *100	0,01 (10/58900) *100	0,01 (10/61486) *100	0,02 (10/40957) *100	+0,01
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ² , %	62 (26179,6/41770) *100	60 (26179,6/43429) *100	83 (40230/48313) *100	70 (40230/57653) *100	-13

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются смешанной динамикой: ООО «Сибирский марлевый комбинат» за 2018-2022гг. создано 10 рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2022 году 0,02% работников. Заработная плата сотрудников резидента за 2022 год по отношению к средней по городу составила 70%. Предприятие до сих пор находится в стадии строительства, найм новых сотрудников планируется после введения здания в эксплуатацию и запуска производственных процессов.

На основе анализа динамики показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий-резидентов следует, что в рамках заключенных соглашений об осуществлении деятельности на ТОР, оцениваемыми резидентами в 2018-2022гг созданы рабочие места в сфере обработки отходов, производстве электрического оборудования, производстве прочей неметаллической продукции, что способствует повышению занятости населения в отраслях, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия; темпы роста среднемесячной заработной платы работников предприятий-резидентов превышают темпы роста среднегородской заработной платы, что способствует росту доходов населения.

В связи с этим, с позиции оценки социальной эффективности, налоговые расходы за 2022 год в отношении резидентов ТОР признаются эффективными, несмотря на некоторое их снижение по отдельным организациям, что связано с нарушением в бизнес процессах, вызванным жесткой санкционной риторикой в отношении Российской Федерации.

6.3.2.2 Экономическая эффективность налоговых расходов признается удовлетворительной при положительной динамике одного из показателей (индикаторов).

Показатели оценки экономической эффективности налоговой льготы за 2021 год

Таблица 26 - Показатели ООО «Научно-производственная компания «Технезис», млн. руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	136,10	156,70	182,30	200,90	+18,6
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	0,14	1,72	4,33	3,09	-1,24

Из вышеприведенной таблицы видно, что 1 показатель из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Научно-производственная компания «Технезис» в 2022 году дополнительно вложено 18,6 млн рублей инвестиций, при этом выручка, полученная в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2021 года составил -1,24 млн рублей, что связано с нарушением бизнес процессов организации, вызванным жесткой санкционной риторикой в отношении Российской Федерации со стороны Евросоюза, Азии и стран НАТО.

Таблица 27 - Показатели ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ», млн. руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	17,41	19,76	29,00	87,73	+58,73
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	3,30	27,89	93,38	310,40	+217,02

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ» в 2022 году дополнительно вложено 58,73 млн рублей инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2021 года составил 217,02 млн рублей.

Таблица 28 - Показатели ООО «Производственная компания «Элисса», млн. руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	8,75	8,75*	8,75*	8,75*	0*
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	239,42	274,12	414,06	469,39	+55,33

* план по объему привлеченных инвестиций в рамках реализации проекта «Модернизация и обновление основных средств линии производства железобетонных изделий» перевыполнен в 2019 году (план - 4,95 млн. руб., факт - 8,75 млн. руб.)

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Производственная компания «Элисса» вложено 8,75 млн рублей инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2021 года составил 55,33 млн рублей.

Таблица 29 - Показатели ООО «Энергия Холдинг», млн. руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	309,80	400,10	435,00	520,00	+85,00
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	674,00	726,0	1068,0 0	970,00	-98

Из вышеприведенной таблицы видно, что 1 показатель из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Энергия Холдинг» в 2022 году дополнительно вложено 85,00 млн рублей инвестиций, при этом объем выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2021 года показал снижение на 98 млн рублей (-9,17%), что является следствием санкционной риторики в отношении Российской Федерации со стороны Евросоюза, Азии и стран НАТО.

Таблица 30 - Показатели ООО «Инвестпромсервис», млн. руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	5,72*	5,72*	5,72*	5,72*	0*
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	17,51	23,34	44,36	63,85	+19,49

* план по объему привлеченных инвестиций в рамках реализации проекта «Услуги по ремонту специальной и горнодобывающей техники» перевыполнен в 2018 году (план - 5,44 млн рублей, факт - 5,72 млн рублей)

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Инвестпромсервис» вложено 5,72 млн рублей инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2021 года составил 19,49 млн рублей.

Таблица 31 - Показатели ООО «Сибирский марлевый комбинат», млн. руб.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение 2022 год к 2021 году
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	46,42	48,13	50,04	50,96	+0,92
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Из вышеприведенной таблицы видно, что 1 показатель из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Сибирский марлевый комбинат» в 2022 году дополнительно вложено 0,92 млн рублей инвестиций. Прироста выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР не будет пока проект не реализован и производство не запущено.

На основе анализа динамики показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий-резидентов с позиции оценки экономической эффективности, налоговые расходы за 2022 год в отношении резидентов ТОР признаются эффективными.

6.3.2.3 Бюджетная эффективность налоговых расходов признается удовлетворительной при положительной динамике налоговых платежей в бюджеты различных уровней

Таблица 32 - Налоговые поступления от резидентов ТОР, воспользовавшихся льготой в 2022 году, тыс. руб.

Налоговые поступления от резидентов ТОР	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
ВСЕГО, в том числе:	11 143,6	40 008,0	62 284,0	114 128,9
налог на доходы физических лиц (100%)	8 513,1	33 999,4	55 405,5	100 499,8

Из вышеприведенной таблицы видно, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом поступления от резидентов ТОР имеют положительную динамику. Следовательно, с позиции оценки бюджетной эффективности, налоговые расходы за 2022 год в отношении резидентов ТОР признаются эффективными.

6.3.3 Выводы по результатам оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов

Основными целями введения стимулирующих налоговых расходов является:

- повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики города Новокузнецка посредством роста показателей промышленного производства, реализации инвестиционных проектов, формирование IT кластера и ускоренное развитие отрасли информационных технологий на территории Новокузнецкого городского округа.

- привлечение новых резидентов ТОР и организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий.

Стимулирующие налоговые расходы в отношении резидентов ТОР и организаций осуществляющих деятельность в области информационных технологий соответствуют

приоритетным целям Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года экономического, пространственного развития и развития человеческого потенциала.

Стимулирующие налоговые расходы в отношении резидентов ТОР являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов для экономики города, характеризуются положительными индикаторами социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Принимая во внимание социальную, экономическую и бюджетную эффективность, налоговые расходы за 2022 год в отношении резидентов ТОР «Новокузнецк» и организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, льготы признаются эффективными и не требующими отмены.

7. Выводы и рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2022 год

Итоги оценки эффективности налоговых расходов, утвержденных представительным органом местного самоуправления на территории Новокузнецкого городского округа за 2022 год представлены в Приложении № 1 к сводному отчету.

В 2022 году нормативно - правовыми актами Новокузнецкого городского округа было установлено 9 налоговых расходов; из них 5 с ненулевыми выпадающими доходами. Общая сумма налоговых расходов составила 303 625,0 тыс. руб. (в 2021 году 305 859,0 тыс. руб.).

Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа в 2022 году составила 3,9 %.

В общем объеме налоговых поступлений в 2022 году:

- поступления земельного налога составляют 17,3% (доля налоговых расходов от поступлений 22,4%);
- поступления налога на имущество физических лиц 2,1% (доля налоговых расходов от поступлений 0,1%).

Основную часть в 2022 году от общей суммы объема налоговых расходов составляют налоговые расходы по земельному налогу в сумме 303 537,0 тыс. руб.

В таблице 33 приведены обобщенные результаты оценки налоговых расходов, установленных решениями Новокузнецкого городского Совета народных депутатов.

Таблица 33 - Результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа

Наименование	эффективные		не оценивались		
	количество (ед.)	сумма всего (тыс. руб.)	количество (ед.)	сумма всего (тыс. руб.)	в т.ч. отмененные (тыс. руб.)
Налог на имущество физических лиц	1	88	1	0	0
Земельный налог	4	303 537,0	3	0	0
ИТОГО	5	303 625,0	4	0	0

Из общего объема налоговых расходов в 303 625,0 тыс. руб. 100,0% пришлось на налоговые расходы, признанные эффективными. Из 9 налоговых расходов не оценивались 4 с нулевыми выпадающими доходами 3 из которых, не оценивались по причине их отмены на момент проведения оценки, в том числе:

1. По налогу на имущество физических лиц льготы лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей (на момент оценки данная льгота отменена).

2. По земельному налогу льготы:

- малоимущим гражданам (на момент оценки данная льгота отменена);
- физическим лицам, в отношении земельных участков, затопливаемых грунтовыми и паводковыми водами (на момент оценки данная льгота отменена);
- российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий.

Таблица 34 - Результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа с учётом целевой категории, тыс. руб. и единиц

№ п/ п	Эффек- тивнос- ть	Целевая категория	Налог на имущество физических лиц		Земельный налог		Всего	
			количес- во (ед.)	сумма (тыс. руб.)	колич- ество (ед.)	сумма (тыс. руб.)	количес- во (ед.)	сумма (тыс. руб.)
1	Эффе- ктив- ная	Социальная	1	88,0	1	1 038,0	2	1 126,0
		Стимулирующая	0	0,0	1	2 018,0	1	2 018,0
		Техническая	0	0,0	2	300 481,0	2	300 481,0
2	Не оценив- алась	Социальная	1	0,0	2	0,0	3	0,0
		Стимулирующая	0	0,0	1	0,0	1	0,0
ИТОГО			2	88,0	7	303 537,0	9	303 625,0

В 2022 году 5 налоговых расходов с выпадающими доходами в сумме 303 625,0 тыс. руб. признаны эффективными. Основной объем в эффективных налоговых расходах занимает целевая категория – технические налоговые расходы 98,96%.

Результаты проведенной оценки налоговых расходов за 2022 год рассмотрены 14.05.2024 года на заседании рабочей группы по подготовке предложений по оптимизации налоговых льгот (пониженных налоговых ставок), установленных нормативными правовыми актами Новокузнецкого городского округа (распоряжение от 06.03.2023 № 331, в редакции от 25.04.2024).

По результатам рассмотрения было принято совместное решение:

1. Принять к сведению выступление заместителя Главы города - начальника Финансового управления города Новокузнецка О.А. Алешковой.

2. Утвердить Сводный отчет об оценке налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2022 год (оценочные показатели за 2023 год).

3. Учитывая социальную незащищенность получателей льгот, рекомендуется сохранение льгот:

1) По налогу на имущество физических лиц детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей.

2) По земельному налогу:

- пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства.

Учитывая необходимость достижения целей и задач социально-экономической политики, рекомендуется к сохранению льготы:

- юридическим лицам - резидентам территории опережающего развития (далее - ТОР), включенные в реестр резидентов ТОР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в

соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», - в отношении земельных участков, расположенных на территории ТОР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа;

- российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий. По данной льготе куратору налогового расхода рекомендовано провести работу с налоговыми органами о возможности её применения и целесообразности (наличие на территории Новокузнецкого городского округа налогоплательщиков подпадающих под данную категорию).

Учитывая, что технические налоговые расходы обеспечивают: снижение доли расходов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города и ведут к устранению встречных финансовых потоков, рекомендовано сохранить:

- освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности;

- пониженную налоговую ставку по земельному налогу в размере 0% для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения.

Оценка и прогноз объема предоставленных льгот за отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период по каждому налоговому расходу городского округа представлены в Приложении № 3 к сводному отчету.

Сводная информация о результатах оценки налоговых расходов (льгот), освобождений и иных преференций Новокузнецкого городского округа за 2022 год

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид налога *	Наименование налоговой льготы	Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа	6	Объем налоговых расходов в отчетном году (факт 2022 год), тыс. руб.	Количество налогоплате льщиков, воспользова вшихся льготой, освобожден ием (факт 2022 год), единиц	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)**			
								Восребованность	Целеобразность	Результативность	Эффективность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Социальная	НИ	Освобождаются от уплаты налога дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Комитет социальной защиты администрации города Новокузнецка (далее - Комитет социальной защиты)	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	88	563	да	да	да	да
2.	Социальная	НИ	Освобождаются от уплаты налога лица из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	0	0	Льгота не оценивалась (отменена)			
3.	Социальная	ЗН	Освобождаются от уплаты налога физические лица в отношении земельных участков, заглаживаемых грунтовыми и паводковыми водами, на которых размещены	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	0	0	Льгота не оценивалась (отменена)			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
			принадлежащие им на праве собственности жилые помещения индивидуального жилищного фонда								
4.	Социальная	ЗН	Освобождаются от уплаты налога пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	1 038	5 319	да	да	да	да
5.	Социальная	ЗН	Освобождаются от уплаты налога малоимущие граждане, зарегистрированные на территории Кемеровской области-Кузбасса, в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	0	0			Льгота не оценивалась (отменена)	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
			садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства								
6.	Стимулирующая	ЗН	Освобождаются от уплаты налога юридические лица - резиденты территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР), включенные в реестр резидентов ТОР	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	2018	6	да	да	да	да
7.	Техническая	ЗН	Пониженная (0%) ставка налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка; МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела»	МП Новокузнецкого городского округа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа»	114 168	1	да	да	да	да
8.	Техническая	ЗН	Освобождаются от уплаты налога органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, - в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности	Управление культуры и молодежной политики администрации города Новокузнецка; Комитеты по: физической культуре, спорту и туризму; образования и науки администрации	МП Новокузнецкого городского округа: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы	186 313	297	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
				города Новокузнецка; Комитет социальной защиты	социальной защиты населения города Новокузнецка; «Развитие культуры города Новокузнецка»						
9.	Стимулирующая	ЗН	Снижение суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	0	0	нет	да	нет	да
ИТОГО						303 625	6 186				

* НИ - налог на имущество физических лиц (Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов №15/139 от 25.11.2014 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»);

ЗН - земельный налог (Постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»).

**В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235 в случае невозможности льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится. Исходя из данной нормы, оценка отмененных и невозможных преференций не проводилась.

Информация о востребованности налоговых льгот (иных преференций) утвержденных нормативно правовыми актами в Новокузнецком городском округе, но не отмененным, на момент оценки налоговых расходов городского округа за период с 2019-2023гг.

№ п/п	Наименование налогового расхода (льготы), освобождения и иной преференции	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением (физические лица/организации), единиц					2023 год
		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	
1.	Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов №15/139 от 25.11.2014 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»						
1.1	Налоговая льгота детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей	65	157	567	563	563	
1.2	Налоговая льгота лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей	0	0	0	0	0	
2.	Постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»						
2.1	Налоговая льгота физическим лицам, в отношении земельных участков, затапливаемых грунтовыми и паводковыми водами	0	0	0	0	0	
2.2	Налоговая льгота пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства	4 233	1 064	5 236	5 319	5 319	
2.3	Налоговая льгота малоимущим гражданам, зарегистрированным на территории Кемеровской области, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, при предоставлении справки органа социальной защиты о среднедушевом доходе семьи ниже прожиточного минимума	0	0	0	0	0	
2.4	Налоговая льгота юридическим лицам - резидентам территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР), включенные в реестр резидентов ТОСЭР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», в отношении земельных участков, расположенных на территории ТОСЭР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа	4	4	6	6	9	
2.5	Налоговая льгота органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям	284	290	288	297	298	

№ п/п	Наименование налогового расхода (льготы), освобождения и иной преференции	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением (физические лица/организации), единиц				
		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
	(бюджетным, автономным, казенным), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности					
2.6	Пониженная налоговая ставка в размере 0% на земельные участки, предназначенные для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	1	1	1	1	1
2.7	Снижение суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий	X	X	X	0	0

Оценка и прогноз объема предоставленных льгот (налоговых расходов) за отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период по каждому налоговому расходу Новокузнецкого городского округа

№п/п	Вид налога *	Наименование налоговой льготы	Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа	Муниципальная программа (далее - МП) и (или) программа социально-экономической политики городского округа	Объем налоговых расходов, тыс. руб.		
					2023 год (оценка)	2024 год (прогноз)	2025-2027 годы (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	НИ	Освобождаются от уплаты налога дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Комитет социальной защиты администрации города Новокузнецка (далее - Комитет социальной защиты)	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	88,0	88,0	88,0
2.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	1 038,0	1 038,0	1 038,0
3.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога юридические лица - резиденты территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР), включенные в реестр резидентов ТОР	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	6 238,0	6 081,0	6 081,0
4.	ЗН	Пониженная (0%) ставка налога в отношении земельных участков,	Управление дорожно-коммунального хозяйства	МП Новокузнецкого городского округа «Комплексное	16 206,0	16 206,0	16 206,0

1	2	3	4	5	6	7	8
		предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	и благоустройства администрации города Новокузнецка; МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела»	благоустройство Новокузнецкого городского округа			
5.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, - в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности	Управление культуры и молодежной политики администрации города Новокузнецка; Комитеты по: физической культуре, спорту и туризму; образованию и науки администрации города Новокузнецка; Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры города Новокузнецка»	135 861,0	135 861,0	135 861,0
6.	ЗН	Снижение суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), подлежащей уплате, на 50 процентов - российским организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	0	0	x
ИТОГО					159 431,0	159 274,0	159 274,0

* НИ - налог на имущество физических лиц (Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов №15/139 от 25.11.2014 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»);

ЗН - земельный налог (Постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»).